



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
18 March 2021
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию
Сорок девятая сессия
Вена, 12–15 июля 2021 года

**Комитет по программным
и бюджетным вопросам**
Тридцать седьмая сессия
Вена, 26–28 мая 2021 года
Пункт 10 предварительной повестки дня
Рамки среднесрочной программы на 2022–2025 годы

Рамки среднесрочной программы на 2022–2025 годы

Интеграция и расширение масштабов деятельности для восстановления по принципу «лучше, чем было»

Предложение Генерального директора

Резюме

Настоящий документ представляется в соответствии с решением GC.15/Dec.17 Генеральной конференции, в котором она просила Генерального директора представлять Совету раз в четыре года, начиная с 2015 года, во второй год двухгодичного периода через Комитет по программным и бюджетным вопросам проект рамок среднесрочной программы на четырехлетний период, принимая во внимание Лимскую декларацию: Путь к достижению всеохватывающего и устойчивого промышленного развития (GC.15/Res.1).

Настоящий документ развивает РССП на 2018–2021 годы, принятые Генеральной конференцией на ее семнадцатой сессии (GC.17/Res.1), и основывается на результатах их среднесрочного обзора (IDB.47/10-PBC.35/10). РССП на 2022–2025 годы содержат комплексные стратегические рамки, рамки программы и механизм управления. Они по-прежнему преследуют двойную цель по интеграции и расширению масштабов деятельности, поставленную в РССП на 2018–2021 годы, в целях укрепления и углубления достижений предыдущего цикла. В них развивается также организационная теория изменений, представленная в документе IDB.45/8/Add.2, и описывается вклад ЮНИДО во всеохватывающее и устойчивое промышленное развитие (ВУПР) и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В них формулируется стратегический курс ЮНИДО в глобальном контексте развития, включая десятилетие действий по достижению целей в области устойчивого развития к 2030 году и глобальные усилия по восстановлению после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было». Они основаны также на резолюции 75/233 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ЧВОП) в области оперативной деятельности и содержат информацию о



вкладе ЮНИДО в реформирование системы развития Организации Объединенных Наций.

В рамках текущего программного цикла обеспечивается согласование РССП на 2022–2025 годы, Комплексного механизма оценки результатов и эффективности (GC.18/CRP.4) и Программы и бюджетов на 2022–2023 годы, подготовленных в соответствии с принципами составления бюджета, ориентированного на конечные результаты, с учетом просьбы государств-членов, изложенной в решении GC.18/Dec.14.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Контекст	4
Десятилетие действий	4
Глобальные тенденции	5
Социально-экономические последствия COVID-19	7
III. Комплексные стратегические, программные и управленческие рамки: консолидация и углубление усилий по «интеграции и расширению масштабов деятельности»	7
Интеграция и расширение масштабов деятельности для восстановления по принципу «лучше, чем было»	8
Консультативный подготовительный процесс	10
A. Стратегические рамки	10
B. Рамки программы: теория изменений ЮНИДО	12
1. Взаимосвязанные области компетенции	12
2. Системные и комплексные подходы к трансформационным изменениям	16
3. Вклад в достижение ВУПР и ЦУР: цепочка результатов ЮНИДО	19
C. Механизм управления	29
1. Управление, основанное на конкретных результатах	30
2. Руководство, подотчетность и управление рисками	30
3. Управление людскими ресурсами	31
4. Управление деятельностью на местах	31
5. Оперативное управление	32
6. Финансовое управление	32
7. Управление знаниями	33
IV. Комплексный механизм оценки результатов и эффективности	33
V. Бюджетные рамки	35
VI. Меры, которые надлежит принять Комитету	35
Приложение	
I. Сопоставление ЦУР с областями воздействия ВУПР	36

I. Введение

1. Рамки среднесрочной программы (РССП) на 2022–2025 годы определяют стратегический курс ЮНИДО на следующие четыре года исходя из двойной цели последних РССП, состоящей в интеграции и расширении масштабов деятельности. Благодаря укреплению управления ЮНИДО, основанного на конкретных результатах, эти рамки знаменуют собой начало периода адаптивного планирования, мониторинга и достижения результатов. РССП на 2022–2025 годы основаны на организационной теории изменений (диаграмма 1), которая представлена в предыдущих РССП и их среднесрочном обновленном варианте (IDB.47/10-PBC.35/10). РССП на 2022–2025 годы подтверждают и развивают теорию изменений за счет внедрения модели изменения поведения на уровне субъектов, встроенной в КМОРЭ. Эти подходы применяются также в ориентированных на конкретные результаты Программе и бюджетах на 2022–2023 годы (IDB.49/5-PBC.37/5).

2. В настоящих РССП ВУПР рассматривается как позитивное развитие промышленных систем, действующих и взаимодействующих в рамках более широкой экономической экосистемы. Всеохватывающая и устойчивая индустриализация является мощным двигателем прогресса в сфере развития, выходящего за рамки только экономического роста. Она позволяет, в частности, обеспечить доступ к продуктам, устойчивый экономический рост и создание рабочих мест, улучшение условий труда, расширение экономических прав и возможностей женщин и молодежи, внедрение инноваций и разработку новых и более экологически чистых производственных технологий.

3. Организационная теория изменений способствует усилению интеграции четырех основных функций ЮНИДО: i) техническое сотрудничество; ii) анализ, исследования и консультирование по вопросам политики; iii) нормативные функции и деятельность, связанная со стандартами; а также iv) организационная функция и налаживание партнерских связей, — в целях оказания ее государствам-членам поддержки в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на основе ВУПР.

4. Разработка РССП на 2022–2025 годы основывалась на процессе как внутренних, так и внешних консультаций, в том числе на результатах обзора с участием государств-членов и основных партнеров ЮНИДО.

II. Контекст

5. РССП на 2022–2025 годы были подготовлены с учетом задач Десятилетия действий и условий глобального социально-экономического кризиса, вызванного пандемией COVID-19. Этот кризис еще больше высветил все те проблемы бедности, неравенства и развития человека, которые препятствуют усилиям в области устойчивого развития во всем мире. Он показал также уязвимость производственных секторов и их ключевую роль в обеспечении социально-экономической устойчивости и стимулировании инклюзивного и устойчивого восстановления.

6. Поэтому период 2022–2025 годов является подходящим временем для осуществления ЮНИДО своего мандата в целях содействию ВУПР и поддержки глобальных усилий для восстановления по принципу «лучше, чем было» и выполнения задач Десятилетия действий, которое предусматривает ускорение деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

Десятилетие действий

7. Концепция ЮНИДО определяется приверженностью ее государств-членов резолюции A/RES/70/1 Генеральной Ассамблеи «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», которая

служит для мирового сообщества дорожной картой в области развития до 2030 года. Она определяется также знаковыми декларациями Генеральных конференций ЮНИДО в Лиме и Абу-Даби и такими другими важными договоренностями, как Парижское соглашение и Аддис-Абебская программа действий.

8. Лимская декларация, определяющая цели ВУПР, заложила основу для разработки цели устойчивого развития 9 (ЦУР 9). Мандат в области ВУПР определяет также вклад ЮНИДО в три измерения устойчивого развития: социальное, экологическое и экономическое. Его признание в Повестке дня на период до 2030 года, а также упор на два других фундаментальных фактора экономической трансформации, а именно на инновации и инфраструктуру, отводят ЮНИДО особую роль в усилиях по достижению ЦУР 9 и всех связанных с промышленностью целей Повестки дня на период до 2030 года. В своем подходе к ВУПР ЮНИДО учитывает комплексный, неделимый и взаимосвязанный характер ЦУР.

9. В Абу-Дабийской декларации подтверждается мандат ЮНИДО и излагаются руководящие принципы Десятилетия действий. Наиболее серьезными глобальными проблемами остаются ликвидация нищеты и изменение климата. В декларации подчеркивается роль ЮНИДО в качестве платформы для сотрудничества частного сектора, особенно по теме четвертой промышленной революции и в контексте третьего Десятилетия промышленного развития Африки (2016–2025 годы).

10. РССП основываются также на резолюции [75/233](#) Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций (ЧВОП).

Глобальные тенденции

11. До пандемии COVID-19 прогресс, достигнутый за последние десятилетия в деле обеспечения устойчивого развития, был беспрецедентным. За три десятилетия, предшествовавших кризису, число людей, живущих в условиях крайней нищеты, сократилось вдвое. Достижения, связанные с расширением прав и возможностей женщин, решением экологических и климатических проблем, улучшением доступа к производственным и потребительским технологиям, расширением коммуникационных возможностей и ускорением темпов цифровой трансформации, обеспечением энергетического перехода и другими аспектами устойчивого развития, открывали весьма обнадеживающие перспективы на будущее. Тем не менее мир все еще находится на пути к достижению целей Повестки дня на период до 2030 года, и миссия ЮНИДО еще далека от выполнения.

12. Показатели достижения ЦУР 9 свидетельствуют о том, что в течение последнего десятилетия темпы роста мирового производства уже замедлились из-за роста тарифов и напряженности в сфере торговли. В 2020 году существенное влияние на промышленность и глобальную цепочку создания стоимости оказала пандемия COVID-19, что привело к дальнейшему падению промышленного производства. В целом сохраняется значительное неравенство между наименее развитыми странами (НРС) и промышленно развитыми странами как с точки зрения доли добавленной стоимости обрабатывающей промышленности в ВВП, так и с точки зрения доли средне- и высокотехнологичных предприятий в общем объеме добавленной стоимости. После 2010 года наблюдалось также незначительное снижение общемировых показателей доли занятых в обрабатывающей промышленности, и более высокие уровни по-прежнему отмечаются в развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой. Основным источником занятости и доходов во многих развивающихся странах являются малые промышленные предприятия, однако решающее значение для их выживания и выхода из кризиса имеет доступ к финансированию. Ссуды или кредиты получают только 35 процентов малых предприятий. Вместе с тем в странах Африки к югу от Сахары этот показатель составляет лишь 16,9 процента

по сравнению с почти 50 процентами в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна.

13. Даже до пандемии COVID-19 свыше 740 млн человек жили на доход ниже 1,25 доллара в день. Серьезной проблемой продолжает оставаться безработица. Из тех, у кого есть работа, два миллиарда человек работают в неформальном секторе, часто занимаясь натуральным хозяйством.

14. Продолжается тенденция к глобальному потеплению, и отмечается рост количества и масштабов стихийных бедствий, связанных с климатом, которые сводят на нет достижения в области развития и в наибольшей степени затрагивают беднейшие слои населения. В долгосрочной перспективе изменение климата остается самой серьезной угрозой для человечества. Последствиями человеческой деятельности на нашей планете являются истощение природных ресурсов, утрата биоразнообразия, ухудшение состояния и загрязнение окружающей среды. В то же время миллионы людей по-прежнему живут, не имея надежного доступа к устойчивым источникам энергии и чистой питьевой воде. Повышение температур, изменение режима осадков и экстремальные погодные явления оказывают непосредственное воздействие на сельское хозяйство, производство продовольствия и продовольственную безопасность.

15. Прогресс в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек является неравномерным и медленным. Несмотря на достижения в сфере образования, перспективы на рынке труда для молодых женщин в целом по-прежнему менее благоприятны, чем для молодых мужчин. Подобные дисбалансы не позволяют женщинам и девочкам полностью реализовать свой потенциал и, таким образом, приводят к потерям для всего мира.

16. Продолжает увеличиваться разрыв в доходах, благосостоянии и возможностях как внутри стран, так и между странами. Закрепленное в Повестке дня на период до 2030 года обязательство обеспечить, чтобы никто не был обойден вниманием, требует расширения прав и возможностей наиболее бедных, уязвимых и дискриминируемых слоев населения. В эту категорию входят молодые люди, беженцы и внутренне перемещенные лица и мигранты, коренные народы, инвалиды, а также лица, пострадавшие от конфликтов, стихийных бедствий и других гуманитарных кризисов.

17. Новые проявления неравенства выходят за рамки разрыва в уровне доходов и охватывают те знания и навыки, которые необходимы для достижения успеха в современном мире. Хотя пандемия COVID-19 привела к неожиданному скачку в применении цифровых технологий для обучения, работы и общения с другими людьми, она выявила также наличие серьезного цифрового разрыва, который усиливает социальное и экономическое неравенство. Цифровая трансформация, четвертая промышленная революция и возможное разрушительное воздействие технологий на перспективы развития рынка труда не только создают неопределенность, но также открывают беспрецедентные возможности.

18. Первые результаты наблюдений за тенденциями после COVID-19 указывают на ускорение процесса цифровизации производства и услуг, включая создание и использование данных в цепочке создания стоимости. Текущие тенденции к усилению региональной интеграции и объединению промышленных ресурсов могут ускориться как средство повышения устойчивости производственно-сбытовых цепочек и стимулирования экономических преобразований. В целом политики все чаще обращают свое внимание на производственный сектор и промышленную политику, чтобы обеспечить социально-экономическую устойчивость и стимулировать стабильный рост экономики. Многие страны преследуют весьма амбициозные цели в области климата и окружающей среды, и одновременно мир получает беспрецедентные возможности переосмыслить производственные системы и экономику в направлении всеохватывающего и устойчивого развития. ЮНИДО работает вместе с государствами-членами, чтобы воспользоваться этими возможностями и реализовать преимущества

индустриализации в целях ускорения всеохватывающего экономического роста, сокращения неравенства, поддержки инклюзивных преобразований в сфере цифровых технологий и экологии, а также повышения социально-экономической устойчивости.

Социально-экономические последствия COVID-19

19. Пандемия COVID-19 вызвала самый серьезный в этом столетии гуманитарный и финансовый кризис и самый глубокий спад со времен второй мировой войны.

20. Серьезные потрясения испытала промышленность, поскольку меры по сдерживанию пандемии, безработица и низкие доходы привели к сокращению расходов и спроса. Закрытие заводов или работа на неполную мощность привели к снижению объемов производства. Во всех регионах отсутствие промежуточных поставок привело к сбоям в глобальной цепочке создания стоимости. Снижение объемов производства привело к сокращению международной торговли. Серьезно сократились также потоки прямых иностранных инвестиций и денежных переводов. Закрытие предприятий, снижение объема доходов, банкротства и приостановление производства привели к потере рабочих мест и доходов для миллионов людей. Особенно сильно кризис ударил по тем, у кого не было официальных трудовых соглашений, что еще больше усугубило существующее гендерное неравенство. Двойной проблемой для многих правительств остается обеспечение финансирования мер по борьбе с COVID-19 и в то же время предотвращение серьезного долгового кризиса.

21. Серьезность пандемии COVID-19 и ее социально-экономические последствия подчеркивают важность международного сотрудничества и многосторонних учреждений, которые необходимы для выработки совместного ответа на глобальные вызовы. Этот кризис является серьезным напоминанием о необходимости общей ответственности, глобального руководства и солидарности. Невозможно переоценить важную роль, которую в этих условиях играют многосторонние учреждения, а также необходимость возобновления международной поддержки.

22. Всеохватывающее и устойчивое промышленное развитие останется ключевым приоритетом при принятии социально-экономических мер по борьбе с пандемией, а также для последующего восстановления экономики и достижения прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. ЮНИДО, опираясь на свой мандат в области ВУПР, будет продолжать содействовать созданию достойных рабочих мест, доходов и возможностей, укреплению частного сектора, включая малые и средние предприятия, повышению производительности и расширению торговли, стимулированию «зеленых» и цифровых инноваций, сокращению промышленных выбросов и, тем самым, строительству более инклюзивного, устойчивого и надежного будущего.

III. Комплексные стратегические, программные и управленческие рамки: консолидация и углубление усилий по «интеграции и расширению масштабов деятельности»

23. РССП на 2022–2025 годы обеспечивает всеобъемлющую основу для согласования документов стратегического планирования, включая Программу и бюджеты на 2022–2023 годы (IDB.49/5-PBC.37/5) и 2024–2025 годы, механизмов управления и программ работы с учетом, в частности, рекомендаций Внешнего ревизора и в соответствии с механизмом подотчетности ЮНИДО. РССП, наряду с программой и бюджетами, а также КМОРЭ, обеспечивают для Организации и ее заинтересованных партнеров основу для продолжения разработки стратегий, программ, внутренней политики и механизмов.

24. Концепция ЮНИДО заключается в том, чтобы оказывать помощь государствам-членам в ускорении их перехода к всеохватывающей и устойчивой индустриализации, используя возможности промышленного развития для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения ЦУР. Выявление инклюзивных и устойчивых путей к промышленному развитию как никогда требует системных подходов. Воздействие промышленности проявляется в рамках все более сложных систем, подверженных влиянию глобальных тенденций, многоуровневого управления и экспоненциального технического прогресса, с большим количеством различных заинтересованных сторон, участие которых рассчитано на более долгосрочную перспективу. Для того чтобы индустриализация приносила пользу всем и обеспечивала доступ к продукции обрабатывающей промышленности и промышленным дивидендам, требуются согласованные усилия государственных и частных субъектов.

25. Индустриализация, которая одновременно носит всеохватывающий и устойчивый характер, является мощным двигателем прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года¹. Она способствует устойчивому экономическому росту и созданию рабочих мест и доходов для всех. Она обеспечивает основу для инноваций, социально-экономической стабильности и предлагает широкомасштабные решения в области климата и охраны окружающей среды. Все это отражает три взаимосвязанных аспекта мандата ЮНИДО в области ВУПР.

26. Организация будет наращивать всестороннюю поддержку, сосредоточив внимание на расширении базы технических, программных и нормативных знаний для ВУПР, укреплении институционального потенциала и развитии многостороннего партнерства и промышленного сотрудничества на страновом, региональном и глобальном уровнях.

27. Как инструмент управления РССП обеспечивают основу для консолидации и углубления всеобъемлющей реформы, которую ЮНИДО проводила в ходе предыдущего цикла стратегического планирования для укрепления своих позиций в качестве одного из ключевых органов системы развития Организации Объединенных Наций. Учитывая быстрое изменение характера сотрудничества в области устойчивого развития, а также универсальный и комплексный характер Повестки дня на период до 2030 года, Организация стремится усилить свои программные и управленческие подходы и процессы, чтобы иметь возможность лучше поддерживать трансформационные изменения на основе ВУПР.

28. В сфере управления задача по интеграции и наращиванию результатов, которая является краеугольным камнем этой долгосрочной стратегии реформ, определяет основные направления и цель этих усилий. В 2022–2025 годах Организация будет по-прежнему стремиться к оказанию комплексных услуг, в рамках которых первоначальные и последующие функции объединяются для облегчения тиражирования и учета результатов с целью повышения воздействия. Благодаря внедрению ряда новаторских подходов и механизмов для поддержки комплексного управления программами, включая модернизацию процессов осуществления программ, ЮНИДО в ходе следующего четырехлетнего периода имеет хорошие возможности повысить отдачу с точки зрения подтвержденных результатов деятельности на местах.

Интеграция и расширение масштабов деятельности для восстановления по принципу «лучше, чем было»

29. В 2022–2025 годах Организация продолжит предпринимать усилия для достижения своей среднесрочной цели в области управления — **«интеграция и расширение масштабов деятельности для восстановления по принципу «лучше, чем было»**», в рамках которой будет обеспечиваться:

¹ См., например, United Nations Industrial Development Organization. *Industrialization as the driver of sustained prosperity* (Vienna, 2020).

а) **интеграция и расширение аспектов воздействия:** за счет благоприятных результатов, подробно описанных ниже, реализация эффекта взаимодействия между различными аспектами воздействия ВУПР (всеобщее процветание благодаря промышленности, повышение экономической конкурентоспособности и экологически устойчивая промышленность) обеспечит основу для выполнения мандата ЮНИДО. Такой эффект взаимодействия и масштабирование упомянутых ниже благоприятных результатов будут способствовать усилению практического воздействия работы ЮНИДО. Всеохватывающая и устойчивая индустриализация — это единственно возможная альтернатива для Повестки дня на период до 2030 года и главная движущая сила процесса ее осуществления;

б) **масштабирование результатов, связанных с поведением:** ЮНИДО будет принимать активные меры, направленные на ключевое изменение поведения не только непосредственных получателей помощи, но более широкого круга субъектов. Такое масштабирование, которое в основном происходит за счет запланированной репликации и актуализации, является одним из факторов, способствующих расширению воздействия ВУПР;

с) **интеграция приоритетных областей:** ЮНИДО будет активно стремиться к координации комплексных подходов в рамках своих мероприятий, чтобы использовать взаимоусиливающий эффект мер в области цифровой трансформации, климатически нейтральной промышленности и структурных преобразований. Это обеспечит более согласованный подход к решению как конкретных, так и общих проблем ВУПР;

д) **интеграция функций:** ЮНИДО продолжит работу, которая проводилась в ходе предыдущего цикла РССП с тем, чтобы обеспечить полное включение в процесс разработки новых программ взаимоусиливающего сочетания основных функций. Так, например, мероприятия в области технического сотрудничества будут не только опираться на существующий потенциал ЮНИДО в области организации контактов, но будут также направлены на достижение результатов в сфере политики и стандартов, что позволит обеспечить репликацию и актуализацию практических результатов;

е) **дальнейшее применение комплексных пакетов решений:** для осуществления всего вышеперечисленного ЮНИДО будет углублять развитие и реализацию на практике своих управленческих реформ для достижения более масштабных результатов. Предлагаемые ЮНИДО программы будут во все большей степени основываться на комплексных пакетах решений — ПСП, ПЧП, региональных и других программных подходах, — которые позволяют решить сложные проблемы ВУПР с помощью индивидуальных и научно обоснованных подходов к программированию;

ф) **более убедительное подтверждение результатов и данные:** «интеграция и расширение масштабов деятельности для восстановления по принципу «лучше, чем было»» будут подкреплены более надежными процессами и продуктами мониторинга, отчетности и оценки, которые позволят получить более достоверные подтверждения и данные для принятия решений руководством, государствами-членами и сообществом в области развития, поддерживающим ВУПР. Непрерывный процесс внедрения и доработки КМОРЭ, обновление принципов мониторинга практических результатов, система обеспечения качества, оценка рисков, подотчетность и другие ключевые реформы, проведенные в период 2018–2021 годов, будут подкреплять усилия Организации по обеспечению более убедительных подтверждений результатов и данных.

30. Усилия по интеграции и наращиванию результатов все еще расходятся с преобладающими частичными подходами как к программированию, так и к финансированию. Наиболее эффективную и действенную модель, которая позволяет получить масштабные практические результаты в области ВУПР, обеспечивают программные подходы, воплощаемые в ПСП. ЮНИДО и ее партнеры будут

и впредь поддерживать прозрачный диалог, основополагающую роль в котором будут играть доверие и подотчетность в отношении результатов.

31. Во взаимодействии с сообществом Организации Объединенных Наций на страновом и региональном уровнях ЮНИДО продолжит свои усилия по укреплению механизма разработки своих страновых программ на основе фактических данных, особенно в отношении стран с ПСП.

32. Стратегические, программные и управленческие рамки РССП на 2022–2025 годы отражают это направление реформ. РССП на 2022–2025 годы определяют эволюцию ЮНИДО в качестве специализированного учреждения, способного поддерживать проведение всеохватывающей и устойчивой индустриализации, используя свой технический и программный опыт и сочетая возможности цифровой трансформации с императивом климатической нейтральности.

Консультативный подготовительный процесс

33. Разработка РССП на 2022–2025 годы основывалась на процессе как внутренних, так и внешних консультаций. Это включало анализ мнений партнеров в целях укрепления стратегического положения ЮНИДО и повышения значимости ее ценностного предложения для государств-членов. В основе этого процесса лежит, в частности, рекомендация Управления оценки и внутреннего надзора ЮНИДО «разработать [РССП] в тесной консультации с государствами-членами», а также «на основе консультаций с участием всех соответствующих подразделений ЮНИДО»².

34. Государствам — членам ЮНИДО, ее отделениям на местах и персоналу были направлены соответствующие вопросники. В них были поставлены два принципиально важных вопроса: «как ЮНИДО выполняет свою текущую работу?» и «как можно улучшить работу ЮНИДО?». Оба вопроса охватывают текущие и будущие предложения о том, «что мы делаем и как мы делаем свою работу», исходя из семи различных параметров модели деятельности ЮНИДО. Это включает оценку текущих позиций ЮНИДО в мире и проблем, с которыми она может столкнуться в ближайшие четыре года, а также методов работы ЮНИДО по оказанию поддержки государствам-членам в рамках ее основных функций на программном и проектном уровне. Мнения по этим вопросам важны как для функции внутренней подотчетности, так и для обеспечения ЮНИДО возможности эффективно поддерживать усилия государств-членов по продвижению к ВУПР.

А. Стратегические рамки

35. С учетом роли ЮНИДО как главного механизма в области промышленного развития в системе Организации Объединенных Наций стратегические рамки ЮНИДО на четырехлетний период 2022–2025 годов будут по-прежнему ориентированы на сокращение разрыва в уровне промышленного развития между развитыми и развивающимися странами и одновременно на поддержку новаторских решений для общих проблем в области создания всеохватывающей и устойчивой промышленности.

36. ЮНИДО признает, что ее мандат в отношении ВУПР будет по-прежнему являться основным направлением социально-экономического развития, способствуя проведению Десятилетия действий в целях осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно в условиях экономических преобразований и по мере преодоления последствий пандемии COVID-19. Организация осознает, что в нынешних обстоятельствах требуются новаторские, совместные, преобразующие и гибкие решения для дальнейшего

² United Nations Industrial Development Organization. *Independent Strategic Evaluation: Implementation of the expanded UNIDO Medium-term Programme Framework 2010–2013* (Vienna, 2015).

содействия всеохватывающему и устойчивому развитию, при котором никто не будет обойден вниманием.

37. ЮНИДО выполняет свой мандат, способствуя расширению возможностей развивающихся стран участвовать в глобальном процессе развития в качестве равноправных партнеров. Заложенный в комплексном программном подходе на страновом уровне, ценностный вклад ЮНИДО будет основываться на ее индивидуальных решениях, учитывающих конкретные потребности. ЮНИДО опирается на свои прочные связи и многолетний опыт сотрудничества с государственными и частными партнерами, а также уделяет особое внимание наиболее уязвимым странам и слоям общества, включая женщин и молодежь. Это обеспечивает целостность научно обоснованного подхода Организации, основанного на надлежащих средствах и методологиях диагностики и оценки потребностей, позволяющих обеспечить, чтобы никто не был обойден вниманием.

38. Используя свой штат специалистов, Организация предоставляет своим партнерам доступ к полному спектру совместно выработанных решений как для общих, так и для конкретных проблем ВУПР. Благодаря своему опыту и способности решать сложные вопросы и проблемы на программном уровне, ЮНИДО выступает катализатором мер по устранению системных пробелов в развитии в рамках национальных и региональных структур.

39. Особые задачи и приоритеты государств-членов в области развития требуют индивидуальных решений. Подход ЮНИДО к ВУПР будет по-прежнему основываться на диверсифицированных организационных стратегиях, в частности для стран со средним уровнем дохода (ССД), НРС, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ) и малых островных развивающихся государств, а также на региональных подходах и сотрудничестве по линии Юг-Юг и трехстороннем сотрудничестве.

40. Для эффективного выполнения своего мандата ЮНИДО будет расширять свои отношения с частным сектором, как это предусмотрено в Абу-Дабийской декларации. ЮНИДО будет использовать свою функцию глобальной сети, проводника новых идей и координатора, чтобы оправдать ожидания своих партнеров и бенефициаров, способствуя развитию сотрудничества и плодотворного партнерства. В процессе взаимодействия с частным сектором Организация будет опираться на свою беспристрастность, устоявшиеся доверительные отношения и репутацию, а также применять подход, обеспечивающий управление, основанное на конкретных результатах.

41. РССП на 2022–2025 годы будут по-прежнему постоянно учитывать во всех мероприятиях и соответствующих результатах необходимость достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ГРРПВЖ) и, в частности, положения Стратегии ЮНИДО по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Исходя из того, что женщины и мужчины в равной степени руководят процессом всеохватывающего и устойчивого промышленного развития, участвуют в этом процессе и извлекают из него выгоду, Организация следует комплексному подходу к ГРРПВЖ, признавая интересы, потребности и приоритеты как женщин, так и мужчин, а также взаимосвязанное разнообразие различных групп. Поэтому области достижения результатов ЮНИДО, определенные как в настоящих РССП, так и в Программе и бюджетах на 2022–2023 годы (IDB.49/5-PBC.37/5), реализуются с учетом гендерных аспектов, способствуя достижению результатов в области гендерного равенства и обеспечивая подготовку специальных статистических материалов, информации и материалов по вопросам укрепления потенциала.

42. Вклад ЮНИДО в достижение ВУПР и осуществление Повестки дня на период до 2030 года будет контролироваться с использованием основанных на конкретных результатах принципов, инструментов и процессов управления, которые позволят осуществлять непрерывное и надежное измерение и агрегирование результатов в отношении ВУПР и ЦУР. В соответствии с установившейся

практикой все показатели дезагрегируются по признаку пола, где это уместно и возможно.

В. Рамки программы: теория изменений ЮНИДО

43. Основываясь на предыдущем цикле стратегического планирования, действия и предполагаемые достижения ЮНИДО представлены в РССП на 2022–2025 годы как часть организационной теории изменений.

44. На диаграмме 1 отражена организационная теория изменений на период 2022–2025 годов. В этой диаграмме резюмируются различные аспекты результатов и эффективности деятельности ЮНИДО. Ее элементы соответствуют различным параметрам, которые принимаются во внимание в цепочке результатов ЮНИДО, что обеспечивает исходные данные для КМОРЭ. К таким дополнительным параметрам относятся риски, внешние факторы, области компетенции и единые подходы к программированию. На диаграмме 1 имеется также рамка (вверху слева) для разъяснения соответствия между РССП на 2022–2025 годы и Программой и бюджетами на 2022–2023 годы ([IDB.49/5-PBC.37/5](#)).

45. Аспекты воздействия ВУПР не следует путать с областями компетенции ЮНИДО. Само по себе «всеобщее процветание благодаря промышленности» — это не область работы, а, скорее, элемент воздействия работы ЮНИДО по оказанию поддержки компаниям, внедряющим инклюзивные методы, правительствам, проводящим политику, учитывающую гендерные аспекты, и т. д. Аналогичным образом экономическая конкурентоспособность может быть повышена, например, благодаря мерам по повышению энергоэффективности промышленности, которые обеспечивают экономическую выгоду с точки зрения энергосбережения. Это, в свою очередь, может содействовать расширению возможностей для трудоустройства, способствуя «всеобщему процветанию». В приводимых ниже разделах настоящего документа разъясняется взаимосвязь между аспектами воздействия и областями компетенции Организации.

46. В следующем разделе дается отдельное описание каждой из взаимосвязанных областей компетенции ЮНИДО, а затем обсуждается, как эти области переплетаются и дополняют друг друга, чтобы обеспечить цепочку результатов ЮНИДО и способствовать преобразованиям в ходе ВУПР.

1. Взаимосвязанные области компетенции

47. За более чем пять десятилетий сотрудничества ЮНИДО и ее государства-члены вместе с сотнями партнеров из государственного и частного секторов накопили обширные знания по широкому кругу аспектов, связанных с ВУПР. Организация является хранилищем уникального опыта не только в отношении путей эффективного содействия структурным преобразованиям и модернизации во всех промышленных секторах, но также и в отношении того, как это сделать, обеспечивая устойчивость климата и окружающей среды и гарантируя, что все, включая женщин, молодежь и обездоленные группы населения, будут иметь возможность в полной мере участвовать в промышленном развитии, вносить в него свой вклад и извлекать из него выгоду.

48. Поскольку до конечного срока выполнения Повестки дня на период до 2030 года осталось менее десяти лет, а ситуация в мире становится все более сложной, продвижение ВУПР требует целостного видения и комплексных решений для сведения к минимуму компромиссов и достижения максимального эффекта от сочетания различных возможностей достижения устойчивого развития. Обладая передовым опытом на стыке приоритетов индустриализации, ЮНИДО оказывает поддержку государствам-членам и партнерам в деле эффективного содействия преобразованиям.

49. В настоящем разделе представлены более подробные данные об основных областях компетенции, в которых ЮНИДО располагает уникальными

возможностями для оказания государствам-членам помощи в осуществлении преобразований в процессе индустриализации. Все эти области взаимосвязаны и представляют собой не области воздействия, как таковые, а области знаний для решения проблем, связанных с масштабными преобразованиями, которые нужны государствам-членам для ориентированного на будущее промышленного развития.

50. Комплексный характер ВУПР и подхода ЮНИДО к оказанию поддержки государствам-членам означает, что эти области не только взаимодополняемы, но и неотделимы друг от друга. В современном мире не может быть жизнеспособных структурных преобразований, которые не обеспечивают климатически нейтрального промышленного производства, основанного на цифровых технологиях. В то же время климатически нейтральное экономическое развитие невозможно без замкнутых производственных циклов, инноваций или низкоуглеродных отраслевых решений.

51. Области компетенции ЮНИДО прямо отражены в организационной теории изменений. Результаты деятельности ЮНИДО, например, внедрение технологии, разработка политики, изменения в деловой практике — все это определяется такими тематическими приоритетными областями.

52. Основываясь на теории изменений ЮНИДО, Организация предлагает комплексные решения, основанные на ее многогранных знаниях и опыте, а также адаптированные к приоритетам развития стран и направленные на достижение ВУПР и ЦУР.

Структурные преобразования и отраслевая компетенция

53. Структурные преобразования признаются в качестве одного из основных путей экономического развития и искоренения нищеты, стимулирующих рост производительности, экспорта, занятости и доходов, особенно в странах с относительно низким уровнем доходов³. Еще одним приоритетом в области развития для многих развивающихся стран и стран с формирующейся рыночной экономикой является модернизация промышленности, позволяющая расширить возможности местных предприятий и МСП в плане создания более высокой добавленной стоимости и конкуренции в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек. В наши дни тенденции в сфере индустриализации имеют более сложный характер, чем в прошлом. С одной стороны, передовые производственные технологии открывают альтернативные стратегические направления индустриализации, которые позволяют совершить скачок вперед, но также создают риски «преждевременной деиндустриализации». С другой стороны, в Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается, насколько важное значение для достижения устойчивого процветания имеют такие пути развития, которые делают основными приоритетами социальную интеграцию и охрану окружающей среды.

54. Информационные ресурсы ЮНИДО охватывают все аспекты индустриализации. Углубленное понимание отраслевой специфики лежит в основе практических мероприятий Организации по поддержке промышленных фирм любых размеров и в самых различных секторах: от агропромышленного комплекса до текстильного производства, от автомобилестроения до художественного творчества, от тяжелой промышленности до производства строительных материалов. Такие углубленные знания применимы как в контексте развитых промышленных зон, так и в условиях сельских, городских и пригородных районов. Сочетая эти знания с анализом промышленной политики и статистическими данными о тенденциях на глобальном, региональном и страновом уровнях, ЮНИДО и ее государства-члены вырабатывают действенные рекомендации по разработке эффективных стратегий для ВУПР.

³ www.unido.org/sites/default/files/files/2018-06/EBOOK_Structural_Change.pdf.

55. Одним из основных приоритетов в области индустриализации для многих развивающихся стран является, в частности, повышение устойчивости сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек и продовольственных систем. Эти сектора, как считается, обеспечивают существенные возможности для искоренения нищеты и голода, а также для смягчения последствий изменения климата и адаптации к таким изменениям. Работая с ЮНИДО, развивающиеся страны модернизируют свои агропромышленные предприятия и цепочку создания стоимости и повышают конкурентоспособность микро-, малых и средних агропредприятий. Это достигается за счет повышения степени обработки сельскохозяйственной продукции и утилизации отходов, обеспечения качества и безопасности, внедрения инноваций и цифровых технологий, интеграции мелких фермеров в глобальную цепочку создания стоимости, укрепления связей между сельским хозяйством, промышленностью и рынками, укрепления инфраструктуры агропромышленных парков и разработки стратегий на стыке сельского хозяйства, водных ресурсов и энергетики.

56. Важной приоритетной областью деятельности ЮНИДО являются меры по расширению возможностей трудоустройства для сельских общин и обеспечение вовлечения всех групп, включая женщин и молодежь, а также меры по снижению уязвимости, особенно в посткризисных ситуациях и в условиях нестабильности. Кроме того, Организация имеет уникальный опыт оказания помощи странам в обеспечении соответствия навыков, которыми обладают их промышленные кадры, быстро меняющимся потребностям промышленных секторов, в том числе в плане экологических аспектов и цифровых технологий.

Цифровая трансформация и инновации

57. Четвертая промышленная революция (4ПР) беспрецедентными темпами трансформирует промышленный ландшафт и глобальную цепочку создания стоимости. Такая трансформация обусловлена быстрым развитием цифровых технологий, включая искусственный интеллект, машинное обучение, робототехнику, аддитивное производство, Интернет вещей, технологии распределенного реестра или блокчейна и квантовые компьютеры, и их интеграцией с биотехнологиями, нанотехнологиями, а также когнитивными, социальными и гуманитарными науками. Пандемия COVID-19 еще больше ускорила внедрение этих новых технологий и процессов, поскольку для смягчения последствий перебоев в работе и преодоления кризиса предприятия во всем мире стремились использовать преимущества цифровых технологий.

58. Технологические изменения и инновации имеют принципиально важное значение для успешной индустриализации. В Докладе ЮНИДО о промышленном развитии за 2020 год особо указывается на то, каким образом новые, передовые технологии влияют на ВУПР — не только за счет повышения эффективности и производительности промышленных процессов, но также благодаря развитию новых производств и появлению в связи с этим возможностей для создания новых рабочих мест в более квалифицированных и наукоемких промышленных секторах. В то же время во многих развивающихся странах создание промышленного и цифрового потенциала имеет решающее значение для успешного внедрения передовых технологий и минимизации рисков отставания.

59. При содействии ЮНИДО государства-члены могут обеспечить ускоренное развитие инновационных экосистем, а также стимулировать устойчивое преобразование промышленных предприятий, основанное на цифровых технологиях и учитывающее гендерные аспекты. Это включает внедрение цифровой инфраструктуры, цифрового образования и навыков, инновационных методов, а также развитие цифрового сотрудничества и партнерства. Страны-члены, независимо от уровня доходов, получают возможность использовать преимущества передовых технологий и методов для поддержки промышленной модернизации и ММСП, умного производства, технологического роста, новых методов финансирования, включая инвестиции в социальную инфраструктуру и в инфраструктуру качества, а также для поддержки продовольственных систем,

агропроизводственных сетей и биоэкономики, одновременно способствуя развитию предпринимательства и производственных навыков. Благодаря этому они получают возможность использовать 4ПР для экономического развития, развивать биотехнологические предприятия в целях обеспечения устойчивости и повышать уровень жизни за счет внедрения новых технологий.

60. Цифровая трансформация происходит повсеместно. Она создает новые мощные связи между секторами и позволяет странам найти решения для многогранных проблем развития, с которыми они сталкиваются. ЮНИДО обеспечивает обобщение межотраслевого опыта в целях ускорения процесса внедрения инновационных и цифровых решений не только в умном производстве и агропродовольственном секторе, но также в сфере умной энергетики и в рамках экономики замкнутого цикла, в частности с помощью таких прикладных систем, как электронная мобильность, интеллектуальные возобновляемые энергосистемы, комплексное развитие городских и промышленных районов, рациональное управление товарными потоками и отходами.

61. По оценкам большинства научных исследований, посвященных влиянию 4ПР, эта тенденция будет способствовать сохранению или, возможно, даже усилению гендерного неравенства. В Докладе ЮНИДО о промышленном развитии за 2020 год отмечается, что в развивающихся странах для женщин, занятых в обрабатывающей промышленности, «риск автоматизации» в среднем на три процента выше, чем для мужчин. Кроме того, женщины существенно недопредставлены в профессиях средней и высокой квалификации, которые, как ожидается, выиграют в наибольшей степени от создания новых рабочих мест в результате 4ПР. Это прежде всего относится к таким областям, как наука и техника, инженерное дело и математика (НТИМ), которые являются не только секторами с самой высокой средней заработной платой, но также секторами, в которых в значительной степени преобладают мужчины, особенно на управленческом уровне. Поэтому промышленная политика должна учитывать потребности как женщин, так и мужчин и отражать в своих целях содействие достижению гендерного равенства.

Климатически нейтральная промышленность и экономика замкнутого цикла

62. По мере ускорения климатических изменений и ухудшения состояния окружающей среды их неблагоприятные экономические и социальные последствия еще больше затрудняют усилия стран в области развития и создают риск роста неравенства. Ожидается, например, что к 2030 году затраты на адаптацию к изменению климата в развивающихся странах возрастут более чем вдвое⁴. В 2021 году Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций призвал к глобальным действиям по обеспечению углеродной нейтральности и восстановлению после пандемии по принципу «лучше, чем было». Это может стать возможным только в результате беспрецедентного преобразования производственных систем и выявления новых путей развития, которые будут устойчивыми и всеохватывающими и которые позволят странам получить существенные выгоды.

63. Важную роль в этом процессе призвана сыграть промышленность. Промышленные процессы и продукты промышленного производства являются источником трети мирового объема выбросов, приводят к загрязнению окружающей среды и воздуха, а также применению нерациональных методов добычи и использования сырья. Промышленные системы подвержены также уязвимости из-за повышения нагрузки на природные ресурсы, например на запасы воды, а также вследствие стихийных бедствий, обусловленных климатическими явлениями. Таким образом именно промышленность может стать основным поставщиком решений в области климата и окружающей среды. Различные сектора промышленности являются катализатором инновационных технологий, методов и моделей деловой практики, которые страны могут использовать в целях

⁴ United Nations Environment Programme. *Adaptation Gap Report 2020* (Nairobi, 2021).

повышения конкурентоспособности при обеспечении здоровых и продуктивных экосистем и справедливой трансформации рабочей силы.

64. ЮНИДО оказывает государствам-членам поддержку в выявлении перспективных возможностей для устойчивого роста в условиях углеродной нейтральности и замкнутого производственного цикла, опираясь на экспертные знания в вопросах, имеющих принципиальное значение для устойчивой индустриализации. К их числу относятся:

- энергетический переход: возобновляемые источники энергии и энергоэффективность в целях декарбонизации промышленной деятельности во всех секторах и на предприятиях любых размеров, доступ к чистой энергии для поддержки низкоуглеродного устойчивого промышленного развития, а также побуждение предпринимателей и новых предприятий использовать низкоуглеродные энергетические услуги и технологии;
- подходы, основанные на принципах экономики замкнутого цикла, в рамках глобальных и внутренних производственно-сбытовых цепочек, включая такие новые модели деловой практики, как экологичное проектирование, продление срока службы, повторная обработка и вторичные рынки для товаров и услуг, связанные с регенерацией, утилизацией и переработкой отходов в энергию;
- технологии декарбонизации промышленного производства как для проблемных, так и для других секторов, и для предприятий любых размеров, включая, в частности, электрификацию, водород, биомассу, меры по регулированию спроса, цифровые технологии и модели «энергоснабжение как услуга»;
- снижение других выбросов, например озоноразрушающих веществ;
- экосистемная адаптация промышленности и производственно-сбытовых цепочек на базе решений по рациональному использованию природных и водных ресурсов или на базе природной инфраструктуры, и повышение роли частного сектора в адаптации к изменению климата.

65. В сотрудничестве с ЮНИДО развивающиеся страны выявляют наиболее рациональные методы использования технологий 4ПР для ускорения перехода на возобновляемые источники энергии, оптимизации использования ресурсов, внедрения моделей замкнутого цикла и сокращения объема промышленных выбросов. Следует отметить, что опыт ЮНИДО позволяет странам применять системный подход для решения связанных с климатом проблем в области промышленности, с тем чтобы обеспечить благоприятное воздействие на климат подходов в области индустриализации и использовать возможности в сфере производственной деятельности, включая производственно-сбытовые цепочки в сельском хозяйстве и МСП, для выработки решений по адаптации к изменению климата.

2. Системные и комплексные подходы к трансформационным изменениям

66. Экономические преобразования на основе промышленного развития могут обеспечить всеобщее и устойчивое процветание только в том случае, если они будут гарантировать, что все регионы, страны и слои общества смогут в полной мере участвовать в этом процессе, вносить в него свой вклад и извлекать из него выгоду. Подходы ЮНИДО не только интегрируют области компетенции, но также позволяют акцентировать внимание на конкретных приоритетах и целевых мерах, чтобы никто не был обойден вниманием. Таким образом, переход к ВУПР не только предоставляет всем людям и странам возможность полностью реализовать свой потенциал, но также обеспечивает наибольшую эффективность благодаря совместной выработке решений. Это особенно важно, когда страны начинают восстанавливаться после пандемии COVID-19 и могут восстанавливаться по принципу «лучше, чем раньше», получая возможность осуществлять преобразования, чтобы сделать экономику более инклюзивной,

минимизировать климатические последствия и повысить устойчивость, а также в полной мере использовать преимущества инноваций и перехода на цифровые технологии.

Гендерные аспекты, молодежь и никто не будет обойден вниманием

67. Позиция ЮНИДО применительно к общему мандату Организации Объединенных Наций обеспечить, чтобы никто не был обойден вниманием, основана на понимании того, что процесс развития, если им не управлять, никогда не будет равномерным и всеохватывающим. Для того чтобы процессы индустриализации не концентрировались в отдельных местах, не приносили пользу лишь немногим людям и не усугубляли существующее неравенство в доходах, необходимо принимать соответствующие политические, регулятивные и адресные меры. Роль ЮНИДО состоит в том, чтобы проявлять бдительность и действовать на опережение для обеспечения всеохватывающего характера ВУПР, с тем чтобы маргинализированные и уязвимые группы населения не только имели равный доступ (с точки зрения навыков, капитала и знаний) к процессам экономических преобразований, но также ощущали себя ключевыми игроками в этом процессе.

68. Согласно концепции ЮНИДО женщины и мужчины должны в равной степени руководить процессом всеохватывающего и устойчивого промышленного развития, участвовать в этом процессе и получать от него выгоду. ЮНИДО полностью осознает, что ГРРПВЖ лежит в основе ее мандата. Организация стремится устранить гендерное неравенство в промышленности и полностью задействовать потенциал женщин как лидеров и экономических субъектов перемен, способствуя тем самым преобразованию экономики и обеспечивая всеохватывающий рост.

69. ЮНИДО стремится бороться с дискриминацией в отношении женщин и девочек, независимо от их происхождения и статуса, посредством мер, ориентированных на решение гендерных проблем и учет гендерной проблематики. Предлагаемые ЮНИДО программы способствуют пересмотру социальных норм и властных отношений в промышленности в результате расширения доступа женщин к производственным ресурсам; создания благоприятных условий для предпринимательской деятельности и занятости, образования и профессиональной подготовки женщин и для женского лидерства; содействия участию женщин в усилиях по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий; и расширения знаний и возможностей для промышленного развития с учетом гендерных аспектов. В этой связи в рамках Стратегии ЮНИДО в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на 2020–2023 годы Организация обязуется обеспечить, чтобы к 2023 году существенный вклад в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин вносили 45 процентов новых проектов и программ.

70. По мере оживления промышленности и экономики отдельных стран Организация будет содействовать реализации возможностей по приоритизации программных мер, направленных на восстановление по принципу «лучше, чем было», в том числе в плане экологии, а также способствующих сокращению гендерного неравенства, в частности благодаря обеспечению цифровой трансформации с учетом гендерных аспектов и 4ПР. Это требует разработки комплексных инициатив по повышению квалификации, особенно в секторах, которые в результате изменений, обусловленных внедрением технологий 4ПР, могут оказаться в наиболее уязвимом положении, а также пересмотра социально-культурных гендерных норм и стереотипов для поддержки женщин-предпринимателей, специалистов и менеджеров. В то же время ЮНИДО стремится отражать нужды, опыт и чаяния женщин и мужчин в своем портфеле проектов в области изменения климата и экономики замкнутого цикла, в том числе уделяя первоочередное внимание усилиям по смягчению последствий изменения климата и адаптации к таким изменениям с учетом гендерных факторов.

71. В особенно уязвимом положении оказываются также молодые люди, поскольку для полноценного участия в экономической деятельности им часто не хватает знаний, навыков и капитала. ЮНИДО содействует расширению прав и возможностей молодежи в рамках всех тематических областей за счет включения мероприятий в интересах молодежи во все свои проекты. На микроуровне ЮНИДО обеспечивает, чтобы молодые люди имели доступ к необходимым навыкам, чтобы они не подвергались дискриминации как работники и чтобы они имели средства и стимулы для открытия собственного дела; на мезоуровне Организация обеспечивает, например, чтобы профессионально-технические училища и учебные центры предлагали курсы по требуемым и сертифицированным специальностям и банки могли оценивать инвестиционные предложения, представляемые молодыми людьми; а на макроуровне ЮНИДО способствует принятию программ, учитывающих интересы молодежи, например национальных программ профессиональной подготовки или мер в области предпринимательства.

72. Расширение прав и возможностей молодых людей означает также их привлечение в качестве партнеров и заинтересованных сторон. ЮНИДО намерена и далее укреплять взаимодействие с молодежными платформами на национальном и глобальном уровнях, чтобы укрепить консенсус в отношении того, что молодежь является движущей силой экономических преобразований и что она в наибольшей степени заинтересована во всеохватывающем и устойчивом промышленном развитии.

73. Кроме того, подход ЮНИДО к ВУПР основан на принципах прав человека, и часто особое внимание уделяется посткризисному и постконфликтному восстановлению экономики на основе расширения прав и возможностей общин в странах и регионах, выходящих из кризисных ситуаций, путем восстановления и реконструкции производства и обеспечения устойчивых источников средств к существованию.

74. В то же время среди государств-членов, которым ЮНИДО оказывает услуги, три группы, по данным Организации Объединенных Наций, относятся к числу наиболее уязвимых стран: НРС, РСНВМ и малые островные развивающиеся государства. Усилия по удовлетворению нужд и потребностей этих групп являются неотъемлемым элементом Повестки дня на период до 2030 года, и адресный подход к ВУПР позволяет найти действенные решения по конкретным приоритетам таких стран в области развития. Стратегическими приоритетами помощи, которую ЮНИДО оказывает НРС, РСНВ и малым островным развивающимся государствам, являются усилия по обеспечению более целенаправленного подхода к удовлетворению конкретных нужд этих государств-членов, которые предпринимаются в координации с партнерами по развитию в рамках системы развития Организации Объединенных Наций и за ее пределами.

Специальная инициатива по восстановлению после COVID-19

75. На протяжении периода 2022–2025 годов будут ощущаться последствия серьезного социально-экономического кризиса, вызванного пандемией COVID-19. Анализ, проведенный ЮНИДО, свидетельствует о продолжительном и повсеместном падении объемов производства в большинстве стран, относящихся к различным группам по уровню доходов. Обрабатывающий сектор, за редким исключением⁵, сильно пострадал от пандемии как в плане спроса, так и в плане предложения. С другой стороны, кризис усилил также такие тенденции, как стремление к цифровизации производства или регионализация производственно-сбытовых цепочек, что может сыграть важную роль в повышении устойчивости к потрясениям. Пандемия со всей ясностью показала, что базовые производственные мощности имеют решающее значение для быстрого реагирования на глобальные чрезвычайные ситуации и для обеспечения национальной

⁵ Так, например, во время пандемии отмечался резкий рост объема производства медицинских приборов и цифровых услуг.

безопасности. В связи с этим невозможно переоценить роль новой промышленной политики.

76. Мандат ЮНИДО полностью отвечает потребностям ее государств-членов в рассмотрении описанных выше проблем и возможностей в целях реагирования на кризис и преодоления его последствий. С учетом решающей роли ВУПР в процессе восстановления по принципу «лучше, чем раньше» РССП на 2022–2025 годы содержат Специальную инициативу по восстановлению после COVID-19. Несмотря на непредсказуемый характер пандемии, четырехлетний период 2022–2025 годов будет отмечен усилиями стран по восстановлению после пандемии COVID-19 и преодолению ее последствий.

77. Специальная инициатива в рамках РССП на 2022–2025 годы будет прежде всего направлена на социально-экономическое восстановление на основе текущих усилий по поддержке ответных мер на пандемию и реализации программы мер Организации по реагированию на COVID-19 и последующему восстановлению⁶.

78. Эта общеорганизационная Специальная инициатива ЮНИДО обеспечит оказание государствам-членам поддержки в преодолении последствий пандемии и будет одновременно являться приоритетным и основным направлением настоящих РССП. В рамках Специальной инициативы будут приняты надлежащие целевые меры по восстановлению после COVID-19 и представлены доклады об их осуществлении. На содействие восстановлению будет направлена вся работа ЮНИДО либо ее большая часть, что потребует применения целевого подхода. ЮНИДО будет периодически представлять по каналам отчетности Организации специальные доклады о мероприятиях и результатах деятельности в рамках этой Специальной инициативы.

3. Вклад в достижение ВУПР и ЦУР: цепочка результатов ЮНИДО

79. Цепочка результатов ЮНИДО показывает причинно-следственную связь между действиями ЮНИДО и результатами, которые они дают на страновом, региональном и глобальном уровнях. На диаграмме 1 показаны результаты деятельности Организации и ее вклад в реализацию ВУПР и ЦУР через цепочку результатов.

80. Чем ниже сегмент в цепочке результатов, тем выше степень контроля и отчетности ЮНИДО в отношении результатов своей работы в рамках выделенных ресурсов. Более высокий сегмент цепочки результатов отражает результаты работы Организации в сфере ее влияния (результаты, оказывающие практическое воздействие), ответственность за которые распределяется между ЮНИДО и соответствующими заинтересованными сторонами.

а) Общеорганизационные услуги и оперативная деятельность

81. В нижней части диаграммы показаны финансовые средства и людские ресурсы, которыми располагает ЮНИДО, а также эффективное и действенное управление ими для обеспечения функционирования Организации. Это важное предварительное условие для всех результатов работы ЮНИДО соответствует Результату 5 в Программе и бюджетах на 2022–2023 годы. Оно включает такие общеорганизационные услуги, как управление людскими ресурсами, финансовые услуги, закупки, информационные технологии и связь, а также аналогичные области.

82. Поскольку Организация стремится постоянно повышать эффективность и результативность, она будет наращивать усилия по модернизации внутреннего управления, согласованию с передовой практикой и ее совершенствованию для поддержки ВУПР, формированию культуры качества и результатов, а также

⁶ United Nations Industrial Development Organization. *Responding to the crisis, Building a better future* (Vienna, 2020).

укреплению подотчетности и управления, чтобы оставаться преобразующим и надежным партнером для своих государств-членов. В 2022–2025 годах ЮНИДО закрепит достижения и продолжит эту работу по реформированию.

b) Управление в целях интеграции и наращивания результатов

83. «Управление в целях интеграции и наращивания результатов» описывает управление программами, услугами, мероприятиями, деятельностью и продуктами ЮНИДО для улучшения их интеграции и согласованности и, таким образом, наращивания их результатов в целях развития. Конечной целью мероприятий Организации в области управления является оптимизация преобразующего характера результатов ЮНИДО.

84. Этот элемент организационной теории изменений включает как мероприятия, например деятельность по наращиванию потенциала или подготовку статистических публикаций, так и параметры управления портфелем, например качество представляемых проектов и программ или же доля проектов и программ, в которых уделяется особое внимание гендерным аспектам. Он включает также резюме уроков, извлеченных из оценок, в соответствии с критериями оценки. Этот элемент соответствует Результату 4 Программы и бюджетов на 2022–2023 годы (IDB.49/5-PBC.37/5).

85. «Управление в целях интеграции и наращивания результатов» — это важнейшее связующее звено между программируемыми ресурсами, которыми располагает хорошо функционирующая организация, и результатами ее работы по поддержке государств-членов. ЮНИДО несет полную ответственность за результаты такой работы, как это определяется в базовых соглашениях о финансировании.

86. Способность Организации управлять ресурсами с меньшей привязкой к проектам и на более программной основе определяется особенностями структуры ее финансирования. ЮНИДО поддерживала и будет продолжать поддерживать постоянный диалог со своими государствами-членами и партнерами по финансированию в целях расширения использования методов финансирования на уровне программ, которое в большей степени способствует достижению масштабных результатов.

Мероприятия и функции

87. Мероприятия ЮНИДО — это прямые результаты работы Организации, отражающие сферу ее контроля. В них сочетаются уставные функции⁷ в области технического сотрудничества, анализа и консультирования по вопросам политики, норм и стандартов, а также функция по организации форумов и налаживанию партнерских связей. Эти функции разъясняются в РССП на 2018–2021 годы.

88. Исходя из вышеизложенного, в течение 2022–2025 годов Организация будет уделять приоритетное внимание комплексным и программным подходам, которые позволяют использовать преимущества секторальных мер в сочетании с поддержкой по программным и нормативным вопросам на директивном уровне для мобилизации партнерств с участием многих заинтересованных сторон в целях наращивания результатов.

89. **Техническое сотрудничество** является главной функцией по реализации программ ЮНИДО и одним из ключевых преимуществ Организации, которые позволяют использовать ее обширный технический опыт для поддержки подходов в области наращивания потенциала. ЮНИДО будет уделять все больше и больше внимания интегрированию мероприятий по техническому сотрудничеству, включая экспериментальные демонстрации, в более широкие программные рамки. Организация продолжит также работу по адаптации своих мероприятий

⁷ Для ясности и простоты представления мероприятия классифицируются в КМОРЭ по каждой функции как отдельные элементы.

с учетом разнообразных потребностей своих государств-членов в рамках стратегий Организации в отношении НРС, ССД, малых островных развивающихся государств и т. д. Типичными мероприятиями в рамках этой функции являются, в частности, подготовка кадров, предоставление учебных пособий и закупка активов, например технологического оборудования или программного обеспечения.

90. **Анализ и консультирование по вопросам политики** остаются одной из основополагающих функций, выполняемых ЮНИДО для оказания поддержки государствам-членам, и является решающим фактором успеха в плане усиления воздействия на процесс развития. Услуги по диагностике и консультированию по вопросам политики на страновом уровне являются основополагающими аспектами помощи ЮНИДО и тесно связаны с мероприятиями по техническому сотрудничеству. Отмечается также рост спроса на услуги по обобщению и распространению передовых знаний для разработки политики ВУПР, не в последнюю очередь после социально-экономического кризиса, вызванного пандемией COVID-19. Эта функция подкрепляется уникальным отраслевым опытом ЮНИДО и всеобъемлющей промышленной статистикой. Типичными мероприятиями являются, в частности, разработка промышленной политики и стратегий, а также подготовка данных и статистических публикаций.

91. **Нормы и стандарты** имеют принципиально важное значение для работы ЮНИДО. Как подробно описано в Программе и бюджетах на 2022–2023 годы, в предстоящие годы ЮНИДО будет активно участвовать в процессах разработки стандартов, а также в поддержке усилий по правильному применению норм и стандартов. Сочетание этой работы с функцией консультирования по вопросам политики свидетельствует о том, что ЮНИДО вновь делает акцент на своей нормативной функции.

Усиление нормативной функции

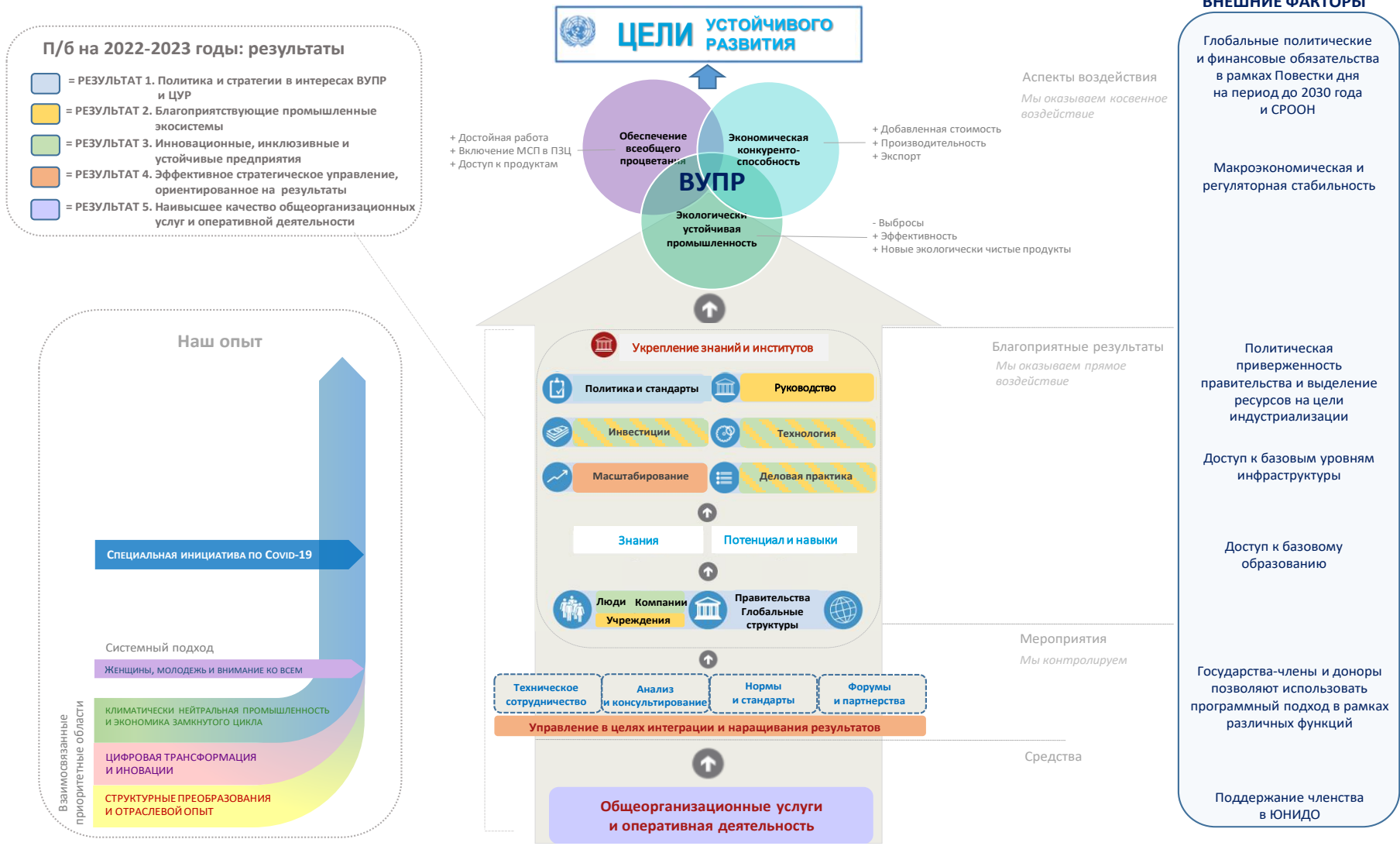
В 2022–2025 годах ЮНИДО будет уделять приоритетное внимание, когда это целесообразно и возможно, дальнейшему усилению своей нормативной функции. Это будет обеспечиваться, в частности, в соответствии с Лимской декларацией. Признавая техническое сотрудничество в качестве «одной из основных оперативных функций ЮНИДО», Декларация разъясняет, что нормативные функции могут оказывать «каталитическое воздействие на некоторые аспекты расширения масштабов ВУПР на глобальном, региональном и страновом уровнях». Без ущерба для выполнения других функций новый акцент на нормативной функции обеспечит согласование программ для достижения более масштабных результатов. Это обеспечит также более строгое соблюдение общесистемных тенденций и руководящих принципов Организации Объединенных Наций в ходе проведения Десятилетия действий на страновом уровне.

Нормативная функция определяется в настоящем документе как сочетание генерирования новых идей, консультирования по вопросам политики и мероприятий по установлению норм и стандартов. Перечисленные в статье 2 Устава ЮНИДО нормативные функции, включают правовые и консультативные услуги и помощь в разработке стратегий и новых концепций для поддержки сбалансированного и гармоничного промышленного развития. Устав также определяет ЮНИДО в качестве центрального органа, который выступает с инициативой, координирует и следит за деятельностью в области промышленного развития.

Нормативная работа обеспечивает как глобальные общественные блага, так и прямую помощь внутри отдельных стран. Хотя обе задачи имеют важное значение, целевое выделение ресурсов может повлиять на то, в какой степени Организация способна выполнить первую задачу и, следовательно, способна влиять на обсуждения и повестку дня в области глобального развития.

92. **Организационная функция и налаживание партнерских связей** в значительной степени определяют роль небольшой организации с обширным мандатом, такой как ЮНИДО. Способность Организации добиваться масштабных результатов во многом зависит от планирования и осуществления программ на партнерской основе. Следуя своему многолетнему мандату и в соответствии с Абу-Дабийской декларацией, ЮНИДО будет укреплять свои партнерские отношения с различными заинтересованными сторонами, включая прежде всего частный сектор, в целях ускорения системных преобразований, ориентированных на ВУПР. Типичными мероприятиями в рамках этой функции являются организация глобальных форумов и других мероприятий, создание сетей и платформ под эгидой ЮНИДО, а также проведение совместных мероприятий в рамках партнерских отношений с Организацией Объединенных Наций и государственными и частными структурами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций.

Диаграмма 1
Организационная теория изменений РССП на 2022–2025 годы



Партнерство в целях развития

Жизненно важное значение для стимулирования всеохватывающей и устойчивой индустриализации в масштабах и темпами, которые необходимы для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, имеет партнерство, способствующее преобразованиям и направленное на оказание практического воздействия. Мобилизация межотраслевых партнеров для промышленного сотрудничества, инвестиций, обмена знаниями и преобразующего лидерства по-прежнему будет центральным элементом ценностного предложения ЮНИДО. Опираясь на рекомендации государств-членов, содержащиеся в Абу-Дабийской декларации, ЮНИДО будет продолжать содействовать укреплению партнерских отношений между правительствами, частным сектором, гражданским обществом, международным сообществом, Организацией Объединенных Наций и всеми заинтересованными сторонами для стимулирования деятельности и усиления воздействия в целях достижения ВУПР и ЦУР.

Благодаря своему многолетнему опыту и способности продвигать новые идеи ЮНИДО обладает уникальными возможностями для налаживания партнерских связей с частным сектором, который является ключевым фактором перемен в интересах всеохватывающего и устойчивого промышленного развития. В то же время Организация будет использовать преимущества текущей реформы системы развития Организации Объединенных Наций для укрепления партнерских отношений в рамках системы Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях. Ключевыми формами партнерства для поддержки усилий по содействию ВУПР в странах глобального Юга остаются сотрудничество по линии Юг-Юг, трехстороннее сотрудничество и региональные подходы. На страновом уровне основу подхода ЮНИДО к разработке действенных программ в целях масштабной мобилизации усилий и инвестиционных потоков в полной увязке с приоритетами и стратегиями промышленного развития отдельных стран составляют программы странового партнерства.

с) Укрепление знаний и институтов

93. «Укрепление знаний и институтов» определяет область достижения результатов теории изменений ЮНИДО. Она включает те результаты, которые находятся вне контроля ЮНИДО, но на которые действия Организации оказывают прямое воздействие. Такие результаты составляют основу вклада ЮНИДО в достижение ВУПР и ЦУР, и поэтому являются основным показателем масштабов содействия со стороны Организации.

94. «Укрепление знаний и институтов» соответствует результатам 1, 2 и 3 Программы и бюджетов на 2022–2023 годы, исходя из широкой категоризации результатов, относящихся к субъектам на микро-, мезо- и макроуровне.

Охватываемые и вовлекаемые субъекты

95. ЮНИДО по-прежнему будет тесно сотрудничать со всем спектром заинтересованных сторон, имеющих отношение к индустриализации, для генерирования перспективных знаний и навыков, и использовать свое влияние для изменения основных моделей поведения в целях достижения ВУПР. Согласно теории изменений ЮНИДО Организация способствует изменению поведения на трех уровнях:

а) на *микроуровне* фирмы получают возможность наращивать свой инновационный потенциал, внедрять модели замкнутого производства и наилучшие доступные низкоуглеродные и цифровые технологии, а также применять и разрабатывать передовые виды практики для достижения ВУПР. Лица, которые стремятся получить работу в промышленности или создать свое предприятие, включая женщин, молодежь и представителей групп, находящихся в неблагоприятном положении, обретают новые возможности благодаря развитию

навыков в области промышленности, экологии и цифровых технологий, а также лидерских качеств. Предпринимаются шаги для поощрения и стимулирования потребителей изменить свои предпочтения в пользу более безопасных и экологически чистых продуктов. Результаты, относящиеся к этим субъектам, соответствуют результату 3 Программы и бюджетов на 2022–2023 годы;

b) на *мезоуровне* заинтересованные стороны и учреждения поощряются к совместной работе, созданию сетей и распространению знаний. ЮНИДО содействует развитию динамичных промышленных экосистем, которые, в частности, ускоряют внедрение инновационных и экологически чистых энергетических решений; обеспечивают соблюдение стандартов промышленной безопасности и качества; облегчают деловые связи и доступ к глобальной цепочке создания стоимости; и способствуют мобилизации публичных и частных инвестиций на цели ВУПР. Результаты, относящиеся к этим субъектам, соответствуют результату 2 Программы и бюджетов на 2022–2023 годы (IDB.49/5-PBC.37/5);

c) на *макроуровне* лица, отвечающие за разработку политики на национальном, региональном и международном уровнях, обеспечивают приоритетность ВУПР в повестках дня устойчивого развития и внедряют преобразующие промышленные стратегии. Страны приводят нормативную базу в соответствие с передовой международной практикой и укрепляют системы промышленных данных и основанные на фактах, всеохватывающие процессы выработки политики. Результаты, относящиеся к этим субъектам, соответствуют результату 1 Программы и бюджетов на 2022–2023 годы (IDB.49/5-PBC.37/5).

96. Существует прямая связь между субъектами, привлекаемыми ЮНИДО, знаниями и возможностями, на которые влияет деятельность Организации, и изменением ключевых параметров их поведения. Непосредственное участие ключевых субъектов и заинтересованных сторон в сочетании с подходами к распространению знаний и наращиванию потенциала составляют основу метода деятельности Организации в целях изменения поведения и осуществления преобразований. Именно поэтому для описания своего вклада в достижение ВУПР и ЦУР ЮНИДО использует основанную на субъектах модель изменения поведения.

97. ЮНИДО поддерживает тесные контакты с субъектами, которым она оказывает поддержку. Это позволяет Организации отслеживать их реакцию, степень удовлетворенности оказанными услугами, а также оценивать их заинтересованность и уровень участия, что является принципиально важными факторами успеха в плане долгосрочных преобразований.

Знания, потенциал и навыки

98. Являясь организацией, обладающей обширными знаниями, ЮНИДО обеспечивает обмен техническими и программными знаниями с участвующими субъектами и между ними. ЮНИДО обобщает и распространяет исходные знания о промышленном развитии в качестве всеобщего достояния, в том числе в форме исследований и данных, а также обмена передовым опытом. ЮНИДО стремится наращивать потенциал и набор навыков поддерживаемых субъектов в промышленных системах, поскольку устойчивость результатов является критически важным фактором успеха.

Области изменения поведения

99. Воздействие ЮНИДО на ВУПР лучше всего объясняется способностью Организации вызывать изменения в ключевых моделях поведения, связанных с промышленным развитием. Организационная теория изменений определяет пять ключевых областей изменения поведения, а также одну сквозную область для оценки «расширения масштабов». К этим ключевым моделям поведения относятся следующие:

а) изменения в деловой практике: включая внедрение новых систем управления, протоколов или подходов на уровне фирмы; разработка новых продуктов; и новые стартапы;

б) технология: включая разработку и/или внедрение технологий фирмами, учреждениями и другими соответствующими участниками;

в) политика и стандарты: изменение поведения лиц, ответственных за выработку политики, в процессе разработки и/или принятия новой или пересмотренной политики. Это включает также разработку и/или принятие соответствующими субъектами стандартов и руководств;

г) инвестиции: включая содействие инвестициям с точки зрения как сделанных предложений, например, фирмами, так и подписанных инвестиционных сделок;

д) руководство: укрепление институциональной структуры и увеличение числа субъектов, участвующих в расширенных моделях сотрудничества, таких как кластеры и сети.

100. Кроме того, для понимания вклада Организации в достижение ВУПР и ЦУР особое внимание в теории изменений ЮНИДО уделяется «расширению масштабов» как одной из ключевых области результатов⁸. Расширение масштабов происходит в том случае, если свое поведение изменяет более широкая популяция, чем участники, которым непосредственно оказывается помощь, как правило, в результате воспроизведения и распространения, что свидетельствует о преобразующем характере инициированных результатов. «Расширение масштабов» — важнейший результат для ЮНИДО, конечная цель в области управления, лежащая в основе РССП на 2018–2021 и 2022–2025 годы.

д) Воздействие на уровне ВУПР

101. Верхняя часть диаграммы 1 иллюстрирует уровень воздействия цепочки результатов ЮНИДО — ВУПР. Вклад ЮНИДО в преобразующие изменения на этом уровне можно определить как косвенное влияние.

102. Показатели воздействия на уровне ВУПР распределены по трем параметрам устойчивого развития. Эти параметры отражают неразделимые и в то же время особые элементы ВУПР. В РССП на 2022–2025 годы дается конкретизация этих параметров воздействия по трем дополнительным областям:

а) **экономическая конкурентоспособность**: параметр экономического воздействия ВУПР характеризует повышение уровня дохода, создаваемого промышленной деятельностью, будь то за счет повышения производительности и экономии в рамках производственных процессов или за счет доходов и дивидендов, генерируемых в результате работы в промышленных секторах. Об этом свидетельствуют такие компоненты конкурентоспособности, как производительность и экспорт:

i) увеличение добавленной стоимости;

ii) повышение производительности; и

iii) рост экспорта;

б) **всеобщее процветание благодаря промышленности**: параметр социального воздействия характеризует инклюзивность ВУПР. Самый прямой канал, по которому ВУПР обеспечивает социальную интеграцию, — это создание и сохранение рабочих мест. Достойные рабочие места в обрабатывающей промышленности и в смежных секторах дезагрегированы по полу и, где это возможно, дополнительно разбиты для отслеживания вовлечения женщин,

⁸ Хотя в КМОРЭ этот результат отслеживается по показателям эффективности портфеля программ и проектов, а не по изменению поведения как таковому, расширение масштабов означает воспроизведение и/или распространение вышеупомянутых моделей поведения.

молодежи и уязвимых групп населения. Кроме того, улучшению распределения доходов обычно способствует включение в экономику МСП. В этот параметр воздействия входит также улучшение доступа к промышленным товарам и производственным активам, что является важнейшим аспектом социальной интеграции в плане спроса:

- i) достойная работа;
- ii) включение МСП в цепочку создания стоимости; и
- iii) расширение доступа к продуктам;

с) **экологически устойчивая промышленность**: экологический аспект ВУПР характеризует воздействие мероприятий ЮНИДО с точки зрения сокращения выбросов углекислого газа и других загрязнителей, повышения энергоэффективности и эффективности использования ресурсов, а также поддержки производства экологически чистых товаров и связанных с ними услуг:

- i) сокращение выбросов;
- ii) повышение эффективности; и
- iii) экологически чистые товары и услуги.

е) Вклад в достижение и взаимосвязь между ВУПР и ЦУР

103. Посредством ВУПР ЮНИДО способствует достижению многих ЦУР. Этот вклад признается также государствами-членами⁹. Такое мнение подтверждается данными о том, что всеохватывающая и устойчивая индустриализация является основным двигателем устойчивого развития, поскольку ВУПР обеспечивает ряд результатов с широким спектром воздействия, например на добавленную стоимость, создание рабочих мест или сокращение выбросов в результате промышленной деятельности¹⁰. РССП на 2022–2025 годы подтверждают такой подход, и в приложении приводится резюме анализа, проведенного по этому вопросу для обоснования этих утверждений.

ф) Внешние факторы

104. Как уже отмечалось, чем выше цель в цепочке результатов, тем больше влияние рисков и внешних факторов. В РССП ЮНИДО на 2022–2025 годы учтены различные прямые и косвенные факторы, которые влияют, а иногда и препятствуют достижению ВУПР. Достижение запланированных результатов и степень воздействия зависят не только от действий ЮНИДО, но и от внешних условий. И наоборот, способность ЮНИДО управлять рисками, связанными с такими внешними факторами, возрастает по мере того, как мы перемещаемся от уровня воздействия вниз по цепочке результатов. Для областей высокого уровня ЮНИДО может использовать только планы действий в чрезвычайных ситуациях, как это было во время пандемии COVID-19 в начале 2020 года. В отношении рисков, связанных с промежуточными результатами, Организация может принять меры по смягчению последствий посредством политики в области общеорганизационного управления рисками (ОУР). Для более низкой категории результатов и рисков ЮНИДО может принимать упреждающие превентивные меры, которые в сочетании с надлежащим взаимодействием с заинтересованными сторонами позволяют надежно управлять рисками. В период 2022–2025 годов ЮНИДО продолжит внедрение обновленной политики ОУР.

105. Сложная система развития, определяющая и окружающая традиционные рамки обрабатывающего сектора, находится в процессе постоянной эволюции. Существует широкий спектр горизонтальных факторов, допущений и предпосылок, которые влияют на масштабы деятельности ЮНИДО и достижение ВУПР

⁹ См., например, IDB.44/Dec.8.

¹⁰ См., например, United Nations Industrial Development Organization. *Industrialization as the driver of sustained prosperity*. (Vienna, 2020).

на страновом уровне. Другими усложняющими факторами являются специфические особенности отдельных стран, секторов или даже продуктов.

106. Совсем недавно пандемия COVID-19 показала, насколько уязвимы промышленные системы и глобальная цепочка создания стоимости от внешних потрясений и каковы социально-экономические последствия, обусловленные такой уязвимостью. После пандемии полностью изменился глобальный ландшафт промышленного развития, который характеризуется повышенной неопределенностью потенциальных экономических последствий и в то же время четким пониманием важности обеспечения устойчивости усилий в области промышленного развития.

107. Поэтому планирование и осуществление действий в целях развития требуют, полного и единого понимания соответствующих внешних факторов всеми заинтересованными сторонами. От этого в решающей степени зависит эффективность работы ЮНИДО и преобразующий характер ее результатов. Ниже приводится подборка основных рисков и внешних факторов, влияющих на результаты ЮНИДО в рамках ее организационной теории изменений.

108. Глобальные политические и финансовые обязательства в рамках Повестки дня на период до 2030 года и системы развития Организации Объединенных Наций. Эта группа внешних факторов относится к «глобальным результатам развития» КМОРЭ и описывает предположение о том, что международное сообщество и многосторонняя система поддерживают стремление к развитию как глобальному общественному благу. Такое предположение лежит также в основе реформы системы развития Организации Объединенных Наций. Без такой политической и финансовой приверженности международного сообщества многосторонней системе в целом, и без признания ВУПР в качестве важнейшего элемента Повестки дня на период до 2030 года в частности, ЮНИДО не сможет играть свою роль катализатора в достижении ЦУР посредством ВУПР.

109. Макроэкономическая и регуляторная стабильность. Эти факторы относятся к воздействию ВУПР. Его достижению на страновом уровне может мешать нестабильная и непредсказуемая макроэкономическая и нормативная среда. И наоборот, позитивные макроэкономические и нормативные условия способствуют продвижению к более высокому уровню промышленного развития, обеспечивая критическую массу экономической активности и наличие внутреннего или иностранного капитала.

110. Политическая приверженность правительства и выделение ресурсов на цели индустриализации. ЮНИДО основывает свои усилия по разработке программ на запросах государств-членов. Национальная ответственность и приверженность правительств в плане надлежащих программных мер и ресурсов для реализации таких программных мер являются критически важными предпосылками для успеха действий по поддержке ВУПР. Эти же принципы лежат в основе Повестки дня на период до 2030 года в целом. Способность ЮНИДО влиять на такую приверженность правительств часто ограничивается масштабами ее действий; поэтому адекватная политическая поддержка и выделение ресурсов часто рассматриваются в рамках конкретных проектов как исходное предположение.

111. Доступ к базовым уровням инфраструктуры. Для создания и функционирования промышленных объектов требуется определенный уровень жесткой и мягкой инфраструктуры, например доступ к энергетическим услугам, возможности для транспортировки на рынки и с рынков, водоснабжение и канализация, а также цифровые средства связи. Тем не менее эти области в основном выходят за рамки мандата и цепочки результатов ЮНИДО. В целях обеспечения адекватного уровня инфраструктуры для поддержки ВУПР ЮНИДО сотрудничает с другими учреждениями, в том числе с международными финансовыми учреждениями и национальными правительствами. Ярким примером такого сотрудничества является работа над индустриальными парками в рамках ряда ПСП и инициатива «Мост для городов».

112. **Доступ к базовому образованию.** Образование влияет на эффективность ВУПР во всех секторах. На развитие навыков ориентированы различные мероприятия ЮНИДО, от разработки учебных программ для школ до подготовки программ профессионального обучения и развития предпринимательства. Тем не менее решающими внешними факторами успеха мероприятий ЮНИДО часто являются существующие уровни образования на страновом уровне. Это относится не только к начальному образованию, но особенно, в зависимости от уровня индустриализации, к учебным программам по НТИМ.

113. **Государства-члены и доноры позволяют использовать программный подход в рамках различных функций.** Этот внешний фактор относится к уровню КМОРЭ «Управление в целях интеграции и наращивания результатов». Фрагментированный подход, основанный на проектах, скорее всего, не будет соответствовать целям ЮНИДО по оказанию всесторонней поддержки странам в достижении ВУПР в широких масштабах. Важнейшей предпосылкой успеха усилий ЮНИДО по поддержке ВУПР является постоянная политическая и финансовая поддержка государствами-членами процесса реформирования Организации и продвижения к более комплексному программному подходу.

114. **Поддержание членства в ЮНИДО** является предварительным условием эффективности и действенности общеорганизационных услуг и оперативной деятельности. Нестабильность ситуации в плане членства подрывает политический вес и финансовую основу, которые обеспечивают эффективность и актуальность программ ЮНИДО для международной повестки дня в области развития. И наоборот, более активное руководство и поддержка со стороны государств-членов могут ускорить внедрение успешных инициатив и программ, ориентированных на оказание воздействия.

С. Механизм управления

115. В основе программных рамок ЮНИДО лежит эффективное и действенное управление в целях достижения результатов на всех уровнях. Оно обеспечивает комплексное управление программами, ориентированное на результативность и качество, что, в свою очередь, имеет решающее значение для достижения масштабных результатов в области развития. Оно обеспечивает также оптимальность внутренних операций, что является предпосылкой стабильности Организации и успешного содействия достижению ВУПР и ЦУР.

116. Предыдущий цикл РССП позволил ЮНИДО придать существенный импульс усилению ориентации на результаты и формированию культуры качества, управления рисками, подотчетности, этики и прозрачности. В ходе этого цикла РССП Организация модернизировала, в частности, системы руководства и управления, основанные на результатах и оценке рисков, и в настоящее время готова выполнить взятые на себя обязательства. Укрепляя достигнутые результаты и углубляя свои усилия, ЮНИДО будет продолжать повышать эффективность и действенность своих мероприятий, а также укреплять свои позиции в качестве надежного партнера государств-членов на пути преобразований в целях всеохватывающего и устойчивого промышленного развития.

117. ЮНИДО рассматривает инновации в качестве действенного метода оптимизации оперативной деятельности и использования ресурсов, а также укрепления своих знаний и потенциала для эффективного удовлетворения потребностей государств-членов и партнеров с опорой на разносторонний, компетентный и преданный своему делу персонал, соблюдающий этические принципы. Организация продолжит также согласовывать свои управленческие и оперативные механизмы с механизмами системы Организации Объединенных Наций и в полном объеме участвовать в общесистемных координационных механизмах и реформе системы развития Организации Объединенных Наций. Многостороннее партнерство также является одним из приоритетных подходов к обеспечению успешного продвижения к всеохватывающему и устойчивому промышленному

развитию на страновом, региональном и глобальном уровнях и способствует согласованию усилий государств-членов и международного сообщества по проведению Десятилетия действий.

1. Управление, основанное на конкретных результатах

118. Опираясь на значительный прогресс, достигнутый в последние годы, Организация по-прежнему стремится к укреплению своих систем УОКР, повышению эффективности и подотчетности и, в конечном итоге, усилению воздействия. Существенные изменения, обусловленные РССП на 2018–2021 годы, являются подтверждением этого стремления. В настоящее время Организация применяет Комплексный механизм оценки результатов и эффективности (AI/2020/02), который дополняет организационную теорию изменений конкретными результатами и показателями. Вместе с новой Системой обеспечения качества ЮНИДО (DGB/2019/11) он функционирует в полном объеме, опираясь на растущий набор инструментов, типовых форм и материалов для наращивания потенциала.

119. В рамках данного цикла РССП Организация планирует завершить согласование и интеграцию всех документов стратегического планирования. В ответ на просьбу государств-членов, содержащуюся в решении GC.18/Dec.14, ЮНИДО приняла основанную на результатах структуру программы и бюджета на двухгодичный период 2022–2023 годов. Основанные на результатах программа и бюджеты позволяют увязать объем начисленных и добровольных взносов с поддающимися оценке результатами в достижении ВУПР и ЦУР. Прогресс в достижении таких результатов отслеживается с помощью конкретных показателей КМОРЭ в сопоставлении с соответствующими целями. Официальные планы работы, согласованные с РССП и КМОРЭ, позволят осуществлять программу и бюджеты, обеспечивая полную подотчетность, прозрачность и ориентацию на результат. В то же время КМОРЭ используется в ежегодном докладе ЮНИДО для представления полного набора данных, касающихся эффективности работы и вклада ЮНИДО в достижение ВУПР и ЦУР. Система отчетности Организации основана, в частности, на обновленной ИТ-системе, которая позволяет согласовать мониторинг программ и проектов с КМОРЭ и, таким образом, продемонстрировать масштабируемость и актуальность механизма оценки результатов.

120. Обеспечивается интеграция надежных методов УОКР в другие инициативы, направленные на повышение эффективности управления и оперативной деятельности ЮНИДО. Это относится к обновленной системе подотчетности и политике управления рисками, которые описываются ниже. Данный цикл РССП будет иметь решающее значение для закрепления достигнутых результатов, расширения инициатив в области УОКР и завершения процесса интеграции систем УОКР во все операции, услуги, продукты и мероприятия ЮНИДО.

2. Руководство, подотчетность и управление рисками

121. Подотчетность — основа деятельности любой организации. Она является необходимым условием достижения высококачественных результатов, обеспечения эффективности управления и операций и соблюдения высоких стандартов честности и неподкупности. ЮНИДО добилась значительного прогресса в укреплении своей системы руководства для обеспечения подотчетности. В настоящее время Организация имеет обновленную комплексную систему подотчетности, которая обеспечивает согласование в соответствии с Уставом ЮНИДО процесса планирования программы и составления бюджета, оценки результатов и эффективности, внутреннего контроля и управления рисками, надзора, стандартов этики и добросовестности. Эта система подотчетности опирается на три взаимосвязанных механизма: систему подотчетности ЮНИДО, систему внутреннего контроля и политику в области ОУР. Такой механизм соответствует передовой практике в системе Организации Объединенных Наций и опирается на нормативные положения ЮНИДО и системы УОКР, чтобы

обеспечивать упорядоченное руководство в отношении эффективного внутреннего контроля и управления рисками.

122. Надлежащее организационное руководство, подотчетность, прозрачность и ориентация на результаты требуют рационального управления рисками на всех уровнях. Управление рисками «позволяет Организации двигаться вперед, преодолевая последствия неопределенности для достижения ее целей»¹¹. Новая политика ЮНИДО в области ОУР основывается на применении в масштабах всей Организации системного подхода к управлению рисками, который полностью интегрирован в системы управления, основанного на результатах, и систему подотчетности ЮНИДО.

123. В целом эта обновленная система подотчетности ЮНИДО обеспечивает прочную основу для дальнейшего развития культуры ориентации на результаты и управления рисками в рамках Организации. Она повышает прозрачность и подотчетность по всем функциям и на всех уровнях ответственности внутри ЮНИДО и в конечном итоге позволяет обеспечить эффективное выполнение Организацией своего мандата.

3. Управление людскими ресурсами

124. Эффективное управление людскими ресурсами имеет решающее значение для обеспечения эффективности общеорганизационных услуг и операций, эффективного управления организацией и ее программами и, следовательно, для достижения результатов ЮНИДО в области развития. ЮНИДО продолжает совершенствовать методы управления людскими ресурсами, в том числе за счет укрепления институциональных основ, управления знаниями и уделения особого внимания достижению географического и гендерного баланса. Постоянные улучшения обусловлены как нововведениями, так и передовой практикой в системе Организации Объединенных Наций и в конечном счете способствуют повышению эффективности, результативности, подотчетности, разнообразия, прозрачности и воздействия деятельности персонала ЮНИДО как в штаб-квартире, так и на местах.

125. В соответствии со Стратегией в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на 2020–2023 годы и Планом действий по обеспечению гендерного паритета на 2018–2023 годы будут и далее предприниматься активные усилия для совершенствования системы привлечения кандидатов, набора и служебной аттестации персонала, а также для проведения учебных мероприятий по вопросам благоприятной, разнообразной и инклюзивной рабочей среды в целях достижения гендерного паритета среди персонала ЮНИДО.

4. Управление деятельностью на местах

126. Сеть отделений ЮНИДО на местах является одним из ключевых активов Организации для осуществления тесного сотрудничества с государствами-членами и заинтересованными сторонами на региональном и страновом уровнях, с тем чтобы наилучшим образом реагировать на их приоритеты в отношении ВУПР и ЦУР. Отделения на местах и региональные центры играют центральную роль в обеспечении согласованности программ и стратегий на страновом и региональном уровнях и являются решающим фактором успеха различных инициатив, включая ПСП. Сеть отделений на местах имеет также особое значение для обеспечения взаимодействия с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, заинтересованными сторонами и партнерами по развитию, а также для расширения масштабов и воспроизведения успешных инициатив на страновом уровне. В то же время сеть отделений на местах играет важную роль в усилении вклада ЮНИДО в реформу системы развития Организации Объединенных Наций благодаря обеспечению более системного сотрудничества с отделениями КР ООН и СГ ООН. Все это имело критически важное значение для

¹¹ UNIDO Enterprise Risk Management policy (DGB/2021/01).

скоординированной поддержки национальных планов реагирования на COVID-19 и последующего восстановления, которые, вероятно, будут оставаться приоритетом для многих государств-членов в будущем.

127. Принятие обновленного круга ведения отделений на местах обеспечивает Организации эффективную основу для дальнейшего укрепления сети отделений на местах и повышения ее интеграции с центральными учреждениями. Организация будет продолжать предпринимать усилия в этой области, в частности, путем укрепления потенциала на местах, обмена знаниями и передовым опытом, а также повышения эффективности и отдачи операций на местах. Одновременно ЮНИДО продолжает расширять возможности своей сети отделений на местах в целях активной пропаганды роли ВУПР для достижения национальных целей в области устойчивого развития, в том числе путем содействия осуществлению связанных с промышленностью компонентов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и содействия проведению соответствующих общих страновых оценок.

5. Оперативное управление

128. Эффективное и действенное управление деятельностью ЮНИДО имеет решающее значение для успешного оказания услуг и, в конечном итоге, для получения максимальных результатов в области развития. ЮНИДО продолжит свои усилия по совершенствованию закупок, ориентированных на результаты, включая закупки, основанные на передовой практике и ЦУР, а также инициатив в области экологически чистых закупок. Службы закупок ЮНИДО опираются на гибкую и оперативную организационную структуру, которая обеспечивает непрерывность и повышает ценность эффективных и действенных операций Организации по всему миру.

129. Сегодня как никогда осуществление коммерческих операций основано на применении информационных и коммуникационных технологий. Деятельность и результаты работы ЮНИДО подкрепляются надежными и эффективными услугами ИКТ. Дальнейшее укрепление инфраструктуры ИКТ и цифровизация мероприятий повысят прозрачность, рентабельность, точность и эффективность в рамках Организации, обеспечат новые методы совместной работы внутри ЮНИДО, а также с партнерами и заинтересованными сторонами, и будут способствовать, в частности, преобразованиям в таких приоритетных областях, как полное возмещение расходов и внедрение систем УОКР.

6. Финансовое управление

130. ЮНИДО продолжает стремиться обеспечить эффективность затрат и финансовую устойчивость Организации. Благодаря эффективному и действенному финансовому управлению, включая непрерывное развитие, уточнение и применение финансовой политики и систем, ЮНИДО обеспечивает оптимальное использование имеющихся ресурсов регулярного бюджета и внебюджетных ресурсов. В соответствии с решением GC.18/Dec.14, пункт (c)(ii), резолюцией [67/226](#) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и передовой практикой системы Организации Объединенных Наций и партнеров по финансированию предусматриваются меры по дальнейшему внедрению принципов полного возмещения расходов. Одновременно Организация будет принимать меры для минимизации последствий для ресурсов регулярного бюджета, предназначенных для программ технического сотрудничества.

131. В то же время ЮНИДО будет продолжать изыскивать новые и разнообразные источники финансирования и осуществлять соглашения с новыми многосторонними донорами, которые были заключены в последнее время и направлены на реализацию взаимосвязанных программных приоритетов. Организация продолжит также цифровые преобразования в сфере финансового управления, используя инновационные технологии для повышения эффективности и отдачи финансовых услуг как внутри, так и за пределами Организации. ЮНИДО

продолжит обсуждения со своими партнерами по финансированию, чтобы обеспечить наиболее оптимальное распределение ресурсов и управление своими программами для достижения результатов ВУПР в широких масштабах.

7. Управление знаниями

132. Специализированные знания и опыт являются активами, имеющими стратегическое значение для Организации, о чем свидетельствует теория изменений ЮНИДО и области ее компетенции. Благодаря постоянным усилиям по совершенствованию и широкому применению механизмов организационного обучения и управления знаниями комплексные, передовые знания по-прежнему являются одним из основных элементов ценностного предложения ЮНИДО. ЮНИДО будет и впредь прилагать усилия для обеспечения максимального взаимодействия в деле накопления и использования специальных технических, научных и политических знаний. Это означает дальнейшее совершенствование систем для систематического обобщения уроков, извлеченных в ходе разработки программ, глобальной информационно-пропагандистской деятельности и оперативных мероприятий, а также содействие обменам между тематическими областями.

133. Первостепенное значение для обеспечения максимального вклада ЮНИДО в реализацию повестки дня в области устойчивого развития на страновом, региональном и глобальном уровнях, утверждения приоритетности ВУПР и оказания максимального воздействия имеет эффективная связь между штаб-квартирой и сетью отделений на местах, а также с государствами-членами и всеми заинтересованными сторонами. Следует отметить, что по мере внедрения КМОРЭ во все инициативы ЮНИДО, информация становится все более и более согласованной, сопоставимой и интегрированной. Ожидается, что это будет способствовать подготовке материалов по подходам в области всеохватывающей и устойчивой индустриализации, включая определяющие факторы успеха, и, следовательно, расширению возможностей ЮНИДО предоставлять экспертные знания государствам-членам и международному сообществу.

IV. Комплексный механизм оценки результатов и эффективности

134. С момента введения КМОРЭ в 2016 году ЮНИДО непрерывно работала над уточнением и внедрением этого механизма. РССП ЮНИДО на 2018–2021 годы предусматривали процесс пересмотра структуры КМОРЭ, кульминацией которого стало принятие нового набора областей результатов и показателей деятельности, которые завершают организационную теорию изменений (GC.18/CRP.4). Как и сама теория изменений, КМОРЭ позволяет связать в интегрированную цепочку результатов эффективное и действенное управление внутренними операциями, управление разработкой программ и осуществление мероприятий с результатами в области развития и результатами в плане воздействия. Тем самым он наглядно демонстрирует, как деятельность и результаты работы ЮНИДО способствуют достижению ВУПР и ЦУР. КМОРЭ был принят в качестве общеорганизационной модели управления, основанного на конкретных результатах, на всех уровнях и постепенно внедрялся во все функции, услуги, продукты, программы и проекты ЮНИДО. Важной вехой в этом отношении явилось издание пособия «Управление для достижения результатов: руководство по подходам и инструментам комплексного механизма оценки результатов и эффективности» (AI/2020/02).

135. Как и в случае любой другой организационной реформы таких масштабов, внедрение КМОРЭ и заложенных в нем механизмов требует последовательности и терпения на всех уровнях. Изменения, отмеченные в обсуждениях, отношении, осведомленности и навыках персонала ЮНИДО, являются многообещающими

показателями прогресса, который должен привести к улучшению результатов и подготовке более достоверных данных.

136. КМОРЭ имеет прямое отношение к методам работы Организации и полностью отражает сложность подходов к индустриализации. На уровне результатов КМОРЭ ЮНИДО основывается на логике изменения поведения субъектов. Эта логика отражает практические аспекты работы ЮНИДО со всеми субъектами в сфере промышленного развития, которая направлена на то, чтобы повлиять на их знания, осведомленность, навыки, потенциал и поведение, имеющие решающее значение для ВУПР. КМОРЭ ЮНИДО является также масштабируемым механизмом. Как отмечается в ежегодных докладах ЮНИДО, он позволяет оценить вклад ЮНИДО на уровне отдельных проектов, программ, а также стран или регионов, вплоть до вклада Организации в целом. Таким образом, он способствует унификации мышления, языка и данных в масштабах всей ЮНИДО.

137. Следует отметить, что КМОРЭ задуман не только как инструмент контроля и отчетности, но и как механизм принятия решений, который необходимо использовать в рамках всех инициатив и функций ЮНИДО. Он обеспечивает также основу для обмена данными об эффективности и результатах и, следовательно, помогает укрепить общеорганизационные системы обучения и отчетности.

138. В ходе данного цикла РССП применение КМОРЭ для принятия решений будет полностью реализовано на самом высоком организационном уровне официальных процессов стратегического планирования. КМОРЭ обеспечивает единую структуру для согласования РССП, основанных на результатах Программы и бюджетов на 2022–2023 годы (IDB.49/5-PBC.37/5), планов работы и ежегодного доклада Организации. Такие другие инициативы, как Система обеспечения качества и обновленные системы отчетности и управления рисками, опираются на КМОРЭ, чтобы обеспечить согласованность со стратегическими рамками Организации и повысить качество руководства, эффективность и прозрачность деятельности ЮНИДО. В рамках текущих усилий по улучшению контроля в рамках КМОРЭ будет расширяться деятельность по сбору данных с разбивкой по полу и по анализу проблем, с которыми сталкиваются предприятия, принадлежащие женщинам или возглавляемые женщинами, а также по отслеживанию нормативных пособий, учитывающих гендерные аспекты.

139. Работа по КМОРЭ значительно продвинулась благодаря РССП на 2018–2021 годы, и в настоящее время необходимо закрепить результаты и обеспечить его повсеместное внедрение. Для этих целей будет продолжена разработка руководств, инструментов, типовых форм и инициатив по наращиванию потенциала, а также обеспечена окончательная интеграция КМОРЭ в систему ПОР ЮНИДО. Следует отметить, что в соответствии с указаниями государств-членов, изложенными в резолюции GC.17/Res.1, относительно усилий по «непрерывному совершенствованию комплексного механизма оценки результатов и эффективности как средства повысить ориентированность Организации на результат и расширить возможности для мониторинга», ЮНИДО продолжит анализировать результаты внедрения КМОРЭ для дальнейшего совершенствования этого механизма, чтобы гарантировать его актуальность в условиях организационных перемен и изменяющегося ландшафта промышленного развития.

V. Бюджетные рамки

140. Для осуществления РССП на 2022–2025 годы потребуется наличие достаточных ресурсов в рамках регулярного и оперативного бюджетов, а также в форме добровольных взносов.

141. Предложение Генерального директора по бюджету на первый двухгодичный период планового цикла, т. е. на 2022–2023 годы, основано на чистом объеме регулярного бюджета в размере 144,0 млн евро (PBC.37/5-IDB.49/5).

Стоимость мероприятий, финансируемых из внебюджетных фондов, оценивается в размере 345,1 млн евро по прямым затратам на услуги в области технического сотрудничества и 37,8 млн евро по чистому объему бюджетных потребностей на оперативную деятельность. Усиленный мандат Организации и реализация тематических рамок, предусмотренных в настоящем документе, требуют стабильной финансовой базы и дополнительных средств сверх предлагаемых в настоящее время бюджетных ресурсов. Хотя ожидается дальнейший планомерный рост объема добровольных взносов, государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть возможность обеспечения умеренного роста также в рамках регулярного бюджета на второй двухгодичный период планового цикла, т. е. на 2024–2025 годы, по мере формирования более благоприятных финансовых условий в результате преодоления текущих экономических проблем. Это позволит ЮНИДО удовлетворять растущий спрос на ее услуги в контексте Повестки дня на период до 2030 года и усилий по восстановлению после COVID-19.

VI. Меры, которые надлежит принять Комитету

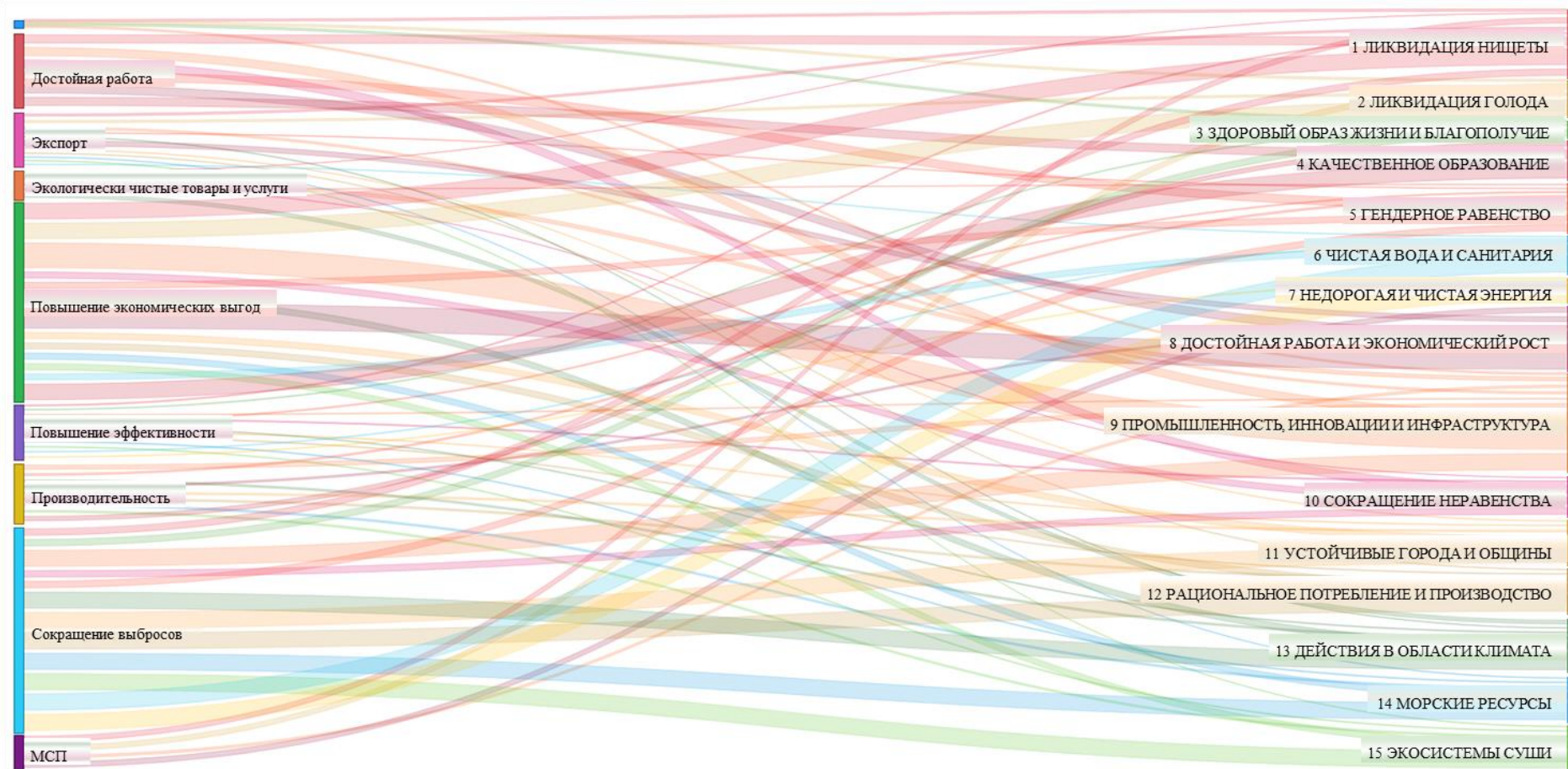
142. Комитет, возможно, пожелает принять к сведению информацию, представленную в настоящем документе.

Приложение I

Сопоставление ЦУР с областями воздействия ВУПР

1. При подготовке РССП на 2022–2025 годы ЮНИДО провела серию сопоставительных исследований с ЦУР, чтобы подтвердить обоснованность своих заявлений и подкрепить утверждение о том, что благодаря ВУПР Организация вносит существенный вклад в осуществление более широкой Повестки дня на период до 2030 года. Организационная теория изменений, которая была представлена в рамках предыдущего цикла стратегического планирования и разъясняется при помощи КМОРЭ, позволила провести более подробный анализ, который указывает на взаимосвязь между каждой из девяти областей результатов, оказывающих воздействие, и всеми ЦУР. Этот анализ проводился с учетом как данных, взятых из экономических публикаций по вопросам индустриализации и устойчивого развития, так и программных данных, полученных в результате оценок проектов и программ ЮНИДО. Проведенные исследования подтвердили наличие позитивных причинно-следственных связей между ВУПР и ЦУР и позволили получить полезную информацию об основных методах оказания содействия достижению ЦУР.
2. В настоящем приложении на основе упомянутого выше анализа дается графическое представление взаимосвязи между ВУПР и ЦУР. На диаграмме (а) эти взаимосвязи рассчитаны на основе матрицы коэффициентов, основанной на упомянутых выше исследованиях, а также с учетом относительного значения областей воздействия по данным КМОРЭ по состоянию на февраль 2021 года. На диаграмме (b) показаны взаимосвязи, основанные исключительно на матрице коэффициентов ВУПР-ЦУР, чтобы отразить потенциальный вклад ЮНИДО в осуществление более широкой Повестки дня на период до 2030 года.
3. Следует, наконец, отметить, что проведенные исследования указывают на то, что выбор политики сильно влияет на степень, а иногда даже на направление этих взаимосвязей. Иными словами, благоприятная нормативно-правовая база устраняет компромиссы между достижениями в области индустриализации и достижениями в области других ЦУР и фактически может способствовать синергетическому эффекту. Так, например, меры регулирования, запрещающие использование загрязняющих веществ в промышленном производстве, являются важнейшими предпосылками для осуществления индустриализации без ущерба для окружающей среды (см. ЦУР 9, 11, 12, 13 и т. д.). Аналогичным образом, принятие и реализация программных мер, учитывающих гендерные аспекты, может способствовать всеохватывающей индустриализации в социальном плане (см., в частности, ЦУР 5, 9, 1, 10). Это подтверждает необходимость учета нормативных аспектов в рамках мероприятий ЮНИДО для достижения сбалансированного воздействия ВУПР.

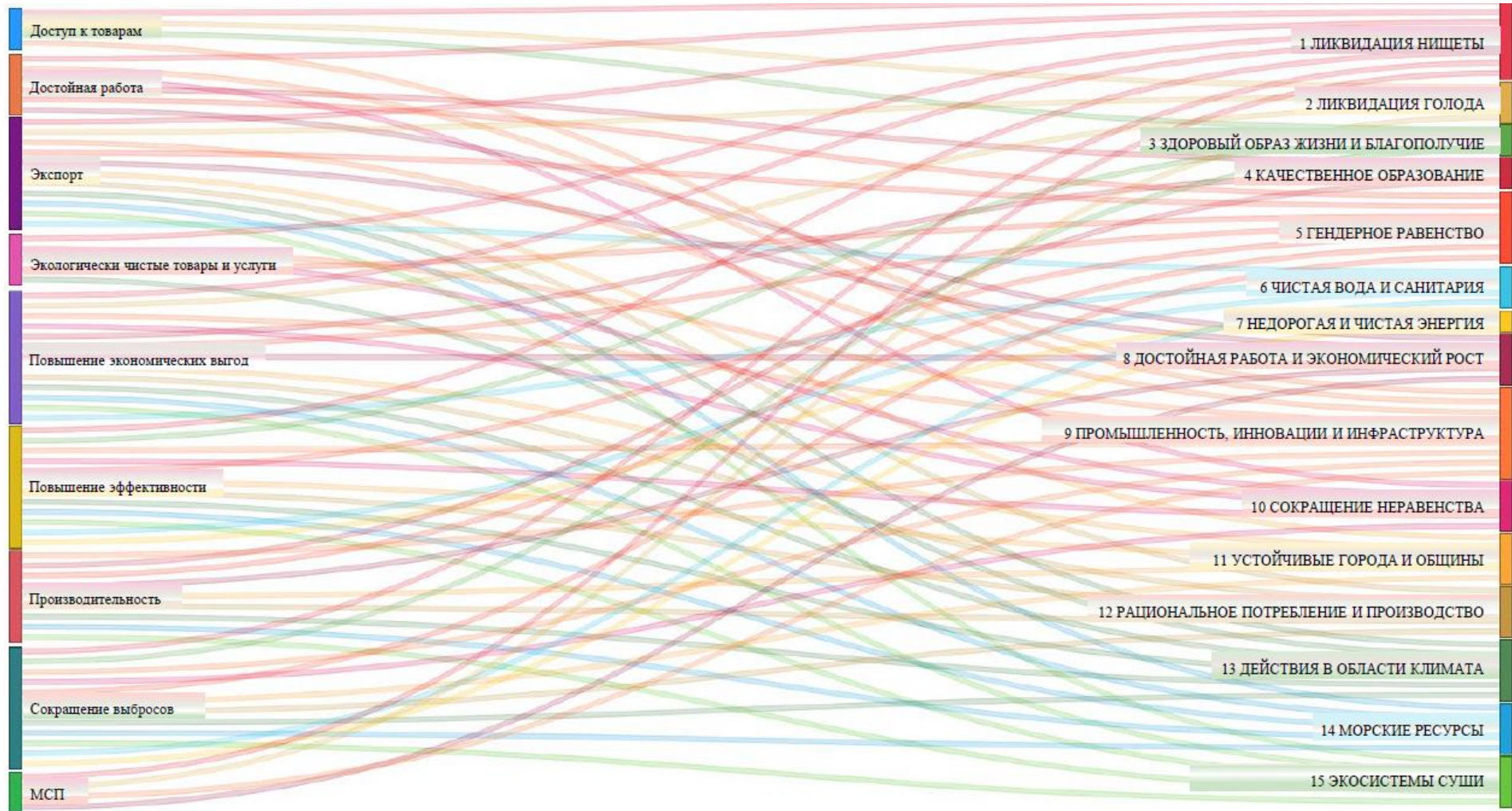
а) Отображение взаимосвязей между областями воздействия ВУПР и ЦУР 1–15 на основе данных КМОРЭ¹² и матрицы коэффициентов ВУПР-ЦУР



Основано на данных ИРЗС и ЮНИДО (2020 год).

¹² По состоянию на февраль 2021 года.

б) Отображение взаимосвязей между областями воздействия ВУПР и ЦУР 1–15 только на основе матрицы коэффициентов ВУПР-ЦУР



Основано на данных ИРЗС и ЮНИДО (2020 год).